

Применение национального режима

Зиновьев Дмитрий Александрович
г. Москва 2018 г.

**Постановление Правительства от 16.09.2016 № 925
по приоритету товаров российского
происхождения, работ, услуг, выполняемых,
оказываемых российскими лицами, по отношению
к товарам, происходящим из иностранного
государства, работам, услугам, выполняемым,
оказываемым иностранными лицами**

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ДО ОСЕНИ 2016 ГОДА...

В настоящее время полномочие Правительства РФ устанавливать приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, предусмотрено пунктом 1 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

В то же время реализовать указанное полномочие Правительства Российской Федерации не представляется возможным. Издание соответствующего акта Правительства Российской Федерации может трактоваться как нарушение базовых правил ВТО.

МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПОСЛЕ ОСЕНИ 2016 ГОДА...

Постановление № 925 имеет строго ограниченные сферы применения, которые определены Генеральным соглашением по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года. Так, ВТО признает права государств устанавливать подобные приоритеты в ряде специфических сфер, в том числе в сферах обороны и безопасности, включая снабжение вооруженных сил, защиты жизни и здоровья человека, оборота золота и серебра, охраны художественных, исторических и археологических ценностей. Таким образом, постановление № 925 не противоречит нормам международного права.

На момент выхода - по настоящему революционный нормативный акт в области корпоративных закупок. Появление характеризовалось внезапностью для большинства хозяйствующих субъектов и масштабностью вызванных им последствий .

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКУПОЧНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

1. Внесение изменений в Закон № 223-ФЗ - Правительство Российской Федерации получило право установления приоритета российским товарам, а также подрядчикам и исполнителям.

2. ПП РФ 925 от 16.09.2017:

- установило приоритет;
- расширило требования к содержанию Положения о закупке (ч. 2 ст. 2);
- расширило требование к содержанию документации о закупке, (ч. 10 ст. 4).

п. 5 ПП РФ 925 фактически ставит предоставление приоритета в зависимость от наличия в Положении о закупке и документации о закупке указанных в п. 5 ПП РФ 925 сведений.

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТА (п.5)

Включить в положение о закупке и документацию:

- требование декларировать в заявке или ее части наименование страны происхождения товаров;
- положение об ответственности участников, которые представят недостоверные сведения о стране происхождения товара;
- сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги;
- условие о том, что заявку, в которой нет страны происхождения товара, не отклоняют, а рассматривают как предложение о поставке иностранных товаров;
- условие о том, как определить соотношение цены объектов закупки российского и иностранного происхождения;

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТА (п.5)

- условие об отнесении участника закупки к российским или иностранным лицам. Основание – документы о месте регистрации организации и ИП, документы, удостоверяющие личность физлица;
- указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений из заявки участника, с которым договор заключают;
- положение о заключении договора с участником, который предложил те же условия или вторые после победителя, который уклонился от заключения договора;
- условие о замене страны происхождения товара при исполнении контракта. Основное условие замены товара – качество, технические и функциональные характеристики или потребительские свойства не уступают тем, что стороны прописали в договоре.

УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТА

Чтобы предоставить приоритет отечественным товарам, работам, услугам, в положении и документации о закупке необходимо (!) отразить в полном объеме сведения, которые указаны в п.5 925-ПП. Ссылки на постановление № 925 недостаточно. (Оренбургский УФАС решения от 17.02.2017 № 07-16-31/2017, 09.02.2017 № 07-16-26/2017.

ПОДХОДЫ КОНТРОЛЕРОВ

На текущий момент можно выделить три подхода:

1. Если в положении о закупке преференции установили, нужно установить и в документации
2. Если в положении о закупке преференции не установили – нужно вносить изменения в положение
3. Если в положении о закупке преференции не установили, то нельзя устанавливать в документации

ПОДХОДЫ КОНТРОЛЕРОВ (1)

В извещении и документации о закупке указывают сведения, определенные положением о закупке. Если заказчик не установит в извещении и документации о закупке приоритет отечественным товарам, работам или услугам, то нарушит п.9 ч.10 ст.4 и п.1 ч.8 ст.3 223-ФЗ, постановление № 925. Вывод следует из ч.8–10 ст.4 223-ФЗ.

Позиция изложена в решениях:

Забайкальского УФАС от 29.03.2017 № 04-20-04-2017,

Иркутского УФАС от 23.03.2017 № 175,

Оренбургского УФАС от 09.02.2017 № 07-16-27/2017,

ПОДХОДЫ КОНТРОЛЕРОВ (2)

Условия предоставления приоритета должны быть установлены в положении о закупке. Если в положении о закупке отсутствуют сведения, предусмотренные в п.5 постановления № 925, то заказчик нарушает ч.1 ст.2, п.1 ч.8 ст.3 223-ФЗ, постановление № 925.

Позиция изложена в решениях:

Тюменского УФАС от 17.04.2017 № Т17/34-223,
Кемеровского УФАС от 21.02.2017 № 21/03-18.1-2017,
Оренбургского УФАС от 17.02.2017 № 07-16-31/2017, от
08.02.2017 № 07-16-28/2017.

ПОДХОДЫ КОНТРОЛЕРОВ (3)

Положение о закупке – документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, содержит требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедуры, порядок заключения и исполнения договора, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Заказчик вправе не устанавливать преференции в документации, если информация о приоритетах не указана в положении о закупке (ч.2 ст.2 № 223-ФЗ).

Позиция изложена в решениях:

Иркутского УФАС от 15.03.2017 № 136, Санкт-Петербургского УФАС от 07.03.2017 № 78/6107/17, Оренбургского УФАС от 08.02.2017 № 07-16-28/2017.

Позиция судов

Арбитражный суд Республики Татарстан пояснил, что 223-ФЗ не обязывает заказчика предоставлять приоритет отечественным товарам, работам, услугам. Перечень сведений, которые содержит документация, исчерпывающий и закрытый. 925-ПП также не устанавливает обязанности включать в документацию условие о приоритете (решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.12.2017 № А65-22351/2017).

Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд придерживается позиции, что положение о закупке и документация о закупке должны содержать требования постановления № 925. Как пояснили специалисты суда, обязанность указания приоритета в документации о закупке установлена императивно. Отсутствие указанных сведений нарушает п.1 ч.8 ст.3 223-ФЗ (постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.11.2017 № А65-16000/2017).

Также ПП РФ 925 не содержит конкретных мер ответственности участников закупки за предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке.

Представляется, что данные меры, например отклонение заявки, могут быть предусмотрены заказчиком в положении о закупке.

За предоставление недостоверных сведений о стране происхождения товара заказчик:

- отстранит участника от участия в закупке и удержит обеспечение заявки;
- откажет победителю закупки в заключение договора;
- откажет в приемке товара и выставит требование заплатить штраф;
- расторгнет договор в одностороннем порядке по основаниям, которые предусмотрены в статье 523 ГК.

Какие товары, работы и услуги смогут получить преференции?

Новые правила распространяются на все категории российских товаров, а также работ и услуг, оказываемых российскими компаниями.

В отличие от 44-ФЗ (Закон о контрактной системе), где преференции распространяются на конкретные группы товаров.

МЕХАНИЗМ ПРИМЕНЕНИЯ ППРФ №925

АУКЦИОНЫ И ИНЫЕ СПОСОБЫ С «ПОШАГОВЫМ» СНИЖЕНИЕМ НМЦ

Дискриминация «чужих»:

- ✓ Снижение предложенной цены на 15 % на стадии заключения договора
- ✓ Увеличение цены права на заключение договора на 15% при «переходе через ноль»

КОНКУРСЫ И ИНЫЕ КОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ

Приоритет «своим»:

- ✓ Снижение предложенной цены на 15 % для целей оценки заявок
- ✓ Заключение договора по предложенной цене

Пример применения приоритета в конкурсе

Осуществляется закупка томографов.

1 участник предлагает к поставке томограф производства России с ценой 1 млн. 100 тыс. руб.;

2 участник предлагает к поставке томограф производства Южной Кореи с ценой 1 млн. руб.

$$R_i = (A_{\min} / A_i) * 100$$

$$R_1 = (1\,000\,000 / 1\,100\,000) * 100 = 90,9$$

$$R_2 = (1\,000\,000 / 1\,000\,000) * 100 = 100 \text{ – Победитель}$$

С учётом приоритета

Цена с приоритетом 15% = 1 100 000 - 15% = 935 000

$$R_1 = (935\,000 / 935\,000) * 100 = 100 \text{ Победитель}$$

$$R_2 = (935\,000 / 1\,000\,000) * 100 = 93,5$$

Договор, в случае, если по совокупности всех критериев победит участник с томографом из России, будет заключен по цене **1 млн. 100 тыс. руб.**

Пример применения приоритета в аукционе

Осуществляется закупка томографов.

Участник, занявший **2 место**, предлагает к поставке томограф **производства России** с ценой 1 млн. 100 тыс. руб.;

Участник **занявший 1 место** в аукционе предлагает к поставке томограф **производства Южной Кореи** с ценой 1 млн. руб.

Договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на 15% от предложенной им цены договора.

1 млн. руб. – 15% = **850 тыс. руб**

Неочевидный (?) вывод

Заявка 1: импортный товар за 100 рублей.

Заявка 2: российский товар за 115 рублей.

При рассмотрении заявок: должны дать преференцию российскому товару в 15%, и считать, как будто бы цена российского товара 115 рублей - 15%, т.е. 97,75 рублей.

Победитель: заявка с российским товаром, т.к. его цена с учетом преференции будет дешевле на 2,25 рублей (97,75 против 100). Но договор заключаете по цене предложенной в заявке, т.е. по 115 рублей.

Заказчик **ВЫНУЖДЕН** купить товар дороже на 15 рублей только за то, что этот товар российский! **ЗАКОНОДАТЕЛЬНО** обязали покупать товар российский дороже чем импортный, т.е. тратить лишние деньги, за счет денег ЗАКАЗЧИКА будет обеспечиваться поддержка российского производителя!

Приоритет не предоставляется (п.6)

3. Указать в Положении о закупке (например, в разделе об оценке заявок) и указывать в документации о закупке, что:

Приоритет не предоставляется в случаях, если:

- а) закупка признана несостоявшейся и договор заключается с единственным участником закупки;
- б) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами;
- в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

Приоритет не предоставляется (п.6)

г) в заявке на участие в закупке, представленной участником конкурса или иного способа закупки, при котором победитель закупки определяется на основе критериев оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, указанных в документации о закупке, или победителем которой признается лицо, предложившее наиболее низкую цену договора, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет менее 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг;

Приоритет не предоставляется (п.6)

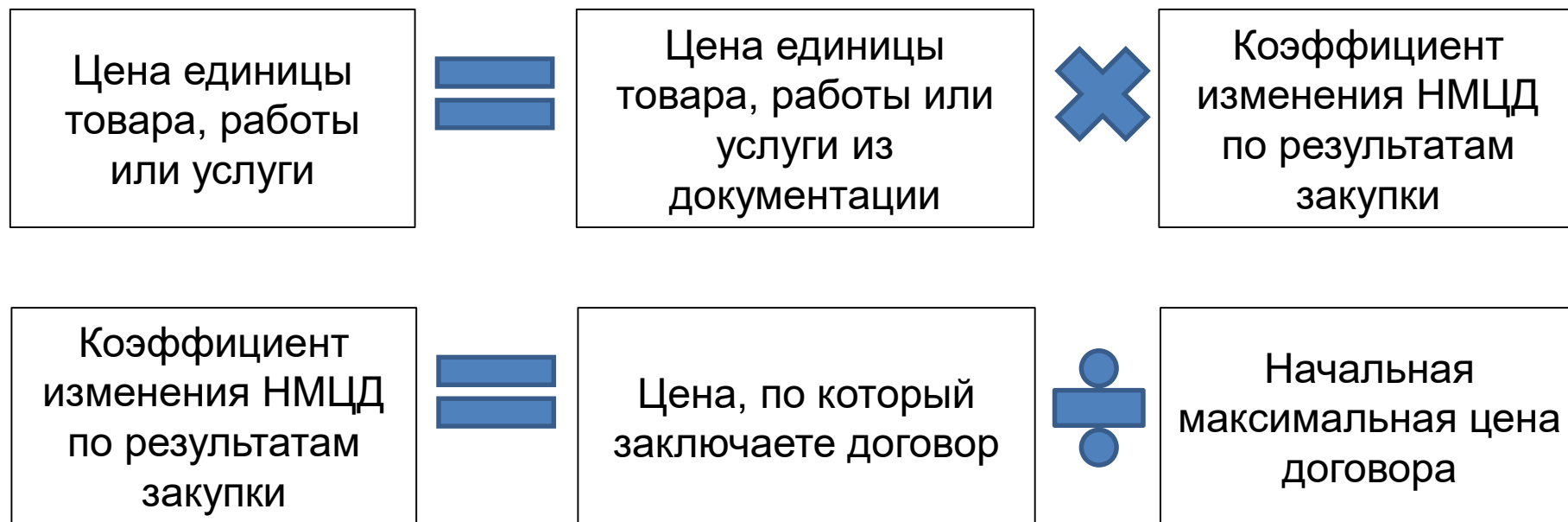
Если при проведении конкурса заявка включает российский товар (работу, услугу) и иностранный товар (работу, услугу), при этом стоимость российского товара (работы, услуги) меньше 50% стоимости всей заявки, приоритет не предоставляется, т.е. оценка такой заявки производится по стоимости, указанной в заявке, без снижения на 15%

Приоритет не предоставляется (п.6)

д) в заявке на участие в закупке, представленной участником аукциона или иного способа закупки, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, содержится предложение о поставке товаров российского и иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими и иностранными лицами, при этом стоимость товаров российского происхождения, стоимость работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, составляет более 50 процентов стоимости всех предложенных таким участником товаров, работ, услуг.

соотношение цены объекта закупки (п.6)

Чтобы установить соотношение цены объекта закупки российского и иностранного происхождения, нужно рассчитать цену единицы каждого товара, работы и услуги, которые предложил участник:



Пример

Товар 1	НМЦЕ, руб./пачка 2	Количество (пачек) 3	Предложение 4	Страна происхождения 5	Цена единицы 6	Стоимость (по ПП-925) 7	Стоимость (по заявке) 8
Бумага А4	200,00 Р	1000	190,00 Р	Россия	164,44 Р	164 444,44 Р	190 000,00 Р
Бумага А5	250,00 Р	1000	180,00 Р	Финляндия	205,56 Р	205 555,56 Р	180 000,00 Р
НМЦД	450 000 Р	ЦД	370 000 Р	ЦД	370 000,00 Р	ИНОСТРАННЫЙ	РОССИЙСКИЙ

Последовательность вычислений.

1. Вычислить коэффициент изменений:

$370\,000 / 450\,000 = 0,82$

2. Пересчитать цену единицы товара (ст.6)

$200 * 0,82 = 164,44$

$250 * 0,82 = 205,56$

3. Определить стоимость единицы с учётом кол-ва товара (ст.7):

$164,44 * 1000 = 164\,444,44$

$205,56 * 1000 = 205\,555,56$

4. Определить соотношение российских и иностранных товаров:

$164\,444,44 * 100 / 370\,000 = 44,44\%$

$205\,555,56 * 100 / 370\,000 = 55,55\%$ - по конкурсу приоритет не предоставляем (< 50%)

Приоритет не предоставляется (продолжение)

- разместили в ЕИС извещения о закупках или направили приглашения на участие до вступления в силу 925-ПП;
- товары, работы, услуги закупаете у единственного поставщика.

Заказчик **вправе** не устанавливать приоритет, когда:

- предмет закупки не указан в статье XX ГАТТ 1947 (письма от 24.04.2017 № Д28и-1656, 20.03.2017 № Д28и-1393, решения ФАС от 18.04.2017 № 223ФЗ-333/17, 21.04.2017 № 17/28014/17);
- закупка исключительно для субъектов малого и среднего предпринимательства (решение Арбитражного суда Республики Татарстан от 06.12.2017 № А65-22351/2017);
- закупает продукцию российских производителей (решение Санкт-Петербургского УФАС от 27.04.2017 № 78/12355/17).

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

П.8 ПП РФ 925: «приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года (далее — Соглашение ВТО) и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29.05.2014 г. (далее — Договор ЕАЭС)»

В ПП РФ 925 отсутствуют указания на конкретные механизмы реализации указанных Соглашения ВТО и Договора ЕАЭС.

Данная неопределенность предопределила два пути реализации норм ПП РФ 925:

1. Приоритет предоставляется только российским товарам и российским подрядчикам (исполнителям).

2. Приоритет предоставляется товарам (подрядчикам, исполнителям) стран ВТО, а также подрядчикам и исполнителям стран ЕАЭС наравне с российскими товарами (подрядчиками, исполнителями).

1. Приоритет предоставляется только российским товарам и российским подрядчикам (исполнителям)

Прямое следование нормам Постановления.

ПП РФ 925 не содержит указания на необходимость приравнивания российских товаров (подрядчиков, исполнителей) и товаров (подрядчиков, исполнителей) из стран ВТО или ЕАЭС.

Недостаток следования этому пути:
потенциальное удорожание закупаемой
продукции на 15 % в каждом случае, когда
заказчиком применяется приоритет, что,
несомненно, окажет негативное влияние
на финансовые показатели компании

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

В то же время территориальные органы ФАС считают, что приоритет по 925-ПП установлен исключительно в отношении товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых гражданами России. Круг лиц, которым можно предоставить приоритет, ограничен юрисдикцией РФ без каких-либо условий и оговорок, которые относятся к странам-участникам ВТО и ЕАЭС (п.1 925-ПП).

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Специалисты УФАС поясняют, что Правительство приняло 925-ПП с целью поддержать российского производителя. Некорректное толкование документа приведет к тому, что приоритет предоставят странам-участникам ВТО и ЕАЭС. Тогда 925-ПП потеряет свой политико-правовой смысл и экономический эффект. Позиция изложена в решениях Новосибирского УФАС от 15.05.2017 б/н, Московского УФАС от 02.05.2017 № 1-00-985/77-17, Санкт-Петербургского УФАС от 05.04.2017 № 78/9244/17, Новосибирского УФАС от 06.03.2017 № б/н.

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

2. Приоритет предоставляется товарам (подрядчикам, исполнителям) стран ВТО, а также подрядчикам и исполнителям стран ЕАЭС наравне с российскими товарами (подрядчиками, исполнителями).

Приоритет устанавливается с учетом положений Генерального соглашения по тарифам и торговле 1994 года и Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года

ГАТТ 1947, статья 3:

4. Товарам с территории любой Договаривающейся Стороны, ввозимым на территорию другой Договаривающейся Стороны, предоставляется режим **не менее благоприятный, чем тот, который предоставлен аналогичным товарам отечественного происхождения в отношении всех законов,** правил и требований, затрагивающих их внутреннюю продажу, предложение к продаже, покупку, транспортировку, распределение или использование.

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

ГАТТ

+

ГАТС

+

ТРИПС

=

ВТО

164 ГОСУДАРСТВА

Не являются членами ВТО – 37 государств, в т.ч. Азербайджан, Беларусь, Сербия, Туркменистан, Узбекистан

ГАТТ- Генеральное соглашение по тарифам и торговле

ГАТС - Генеральное соглашение по торговле услугами

ТРИПС - Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности

Договор о ЕАЭС, Приложение № 16:

21. Каждое государство-член в отношении всех мер, затрагивающих торговлю слугами, предоставляется услугам, поставщикам и получателям услуг другого государства-члена режим не менее благоприятный, чем режим, предоставляемый при таких же (подобных) обстоятельствах своим собственным таким же (подобным) услугам, поставщикам и получателям услуг.

Договор о ЕАЭС:

25. В рамках таможенного союза государств-членов:

1) функционирует внутренний рынок товаров;

<...>

28. В рамках функционирования внутреннего рынка во взаимной торговле товарами государства-члены не применяют ввозные и вывозные таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Договором.

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

Арбитражный суд города Москвы, Центральный аппарат ФАС, Минэкономразвития и Минфин считают, что заказчик должен предоставить приоритет не только отечественным производителям, но и странам-участникам ВТО и ЕАЭС. Позицию ведомства основывают на двух выводах.

1. В ГАТТ 1994 входит ГАТТ 1947. В ГАТТ 1947 прямо предусмотрено предоставление одинаково благоприятного режима товарам странам-участникам ВТО (п. 4, 8 «а» ст. III ч. II ГАТТ 1947).

2. 925-ПП устанавливает приоритет с учетом положений договора о ЕАЭС, в который входят Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация. Следовательно, товарам из государств-членов ЕАЭС, работам, услугам, выполняемым, оказываемым лицами, зарегистрированными на территории государства-члена ЕАЭС, предоставляют приоритет аналогично российской продукции (п. 8 925-ПП).

Позицию ведомства изложили в документах:

- решение Арбитражного суда города Москвы от 26.01.2018 № А40-224387/17-121-1968;
- решение ФАС от 27.04.2017 № 223ФЗ-369/17;
- письмо Минфина от 05.10.2017 № 24-04-07/65145;
- письма Минэкономразвития от 06.12.2016 № Д28и-3197, 24.04.2017 № Д28и-1656.

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

(решение ФАС России № 223ФЗ-369/17 от 27.04.2017 г. (закупка № 31704886886))

Согласно ГААТ 1947 Китайская Республика является по соглашению договаривающейся стороной. Учитывая изложенное, преимущество, благоприятствование, привилегия или иммунитет, предоставляются также в части товаров, производимых на территории Китайской Республики»

ПП РФ 925 И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

В случае следования данному пути реализации ПП РФ 925, стоимость закупаемой продукции почти не изменится, в отличие от первого варианта, так как подавляющее большинство стран входит в ВТО. В то же время при следовании этой логике ПП РФ 925 практически полностью утрачивает свое экономическое значение (но это не проблема заказчиков).

Вопросы без ответов :-)

- 1) Обязан ли заказчик применять данное Постановление, если Положение о закупках допускает закупку с указанием конкретного производителя или конкретного товарного знака? *(никакого иного товара, кроме указанного заказчиком, поставщик не сможет предложить).*

Вопросы без ответов :-)

- 2) Если производится закупка работ по капитальному ремонту, в смете которого также есть и материалы, как в этом случае рассчитывается соотношений долей: по всем работам и материалам, или только по работам? Это вообще реально?
- 3) Если закупается товар с монтажом и наладкой, соотношение долей также рассчитывается и по товару и по услугам или только по товару?
- 4) Если покупаются работы, например, по созданию информационной системы, подразумевающие, в том числе поставку оборудования, соотношение долей также рассчитывается по работам и товару, или только по работам?

Вопросы без ответов :-)

Оценка заявок по закупкам, включающим одновременно поставку товаров и выполнение работ (оказание услуг). Примерами таких закупок является поставка оборудования с его последующим монтажом и обучением работе с ним специалистов заказчика, выполнение строительных работ с использованием материалов подрядчика и т.д.

В данной ситуации возможно появление сочетаний «иностранный товар – российский подрядчик (исполнитель)» или «российский товар – иностранный подрядчик (исполнитель)», что ставит вопрос о необходимости учета приоритета по одному или по двум критериям: страна происхождения поставляемых товаров и информация о месте регистрации участника закупки.

Вопросы без ответов :-)

Как вариант: использование одного из двух критериев в зависимости от формулировки предмета договора:

1. предмет договора: поставка товара с включенными в цену сопутствующими работами (услугами), например, монтаж, пуско-наладка, обучение персонала – при применении ПП РФ № 925 учитывается страна происхождения товара;
2. предмет договора: выполнение работ (оказание услуг) с использованием товара – при применении ПП РФ № 925 учитывается информация о месте регистрации участника закупки.

Пути обхода требований ПП РФ № 925

1. Приоритет не применяется при осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).
2. Закупка товаров конкретных товарных знаков/производителей, что не допустит до этапа оценки (и предоставления приоритета) другие товары.
3. Уменьшение значимости ценовых критериев при оценке заявок, что может свести влияние приоритета практически до нуля.
4. Невключение в документацию о закупке сведений, предусмотренных ч. 5 ПП РФ 925, при отсутствии этих сведений в Положении о закупке.
5. Манипуляции с начальными (максимальными) ценами единицы продукции, что в некоторых ситуациях может повлиять на предоставление/не предоставление приоритета,

Заключение

1. В случае предоставления приоритета российским товарам (подрядчикам, исполнителям) без оглядки на нормы ВТО и ЕАЭС заказчик нарушает нормы международных договоров и закупает товары, работы, услуги по завышенным ценам, что противоречит принципу экономически эффективного расходования денежных средств (п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона 223)ФЗ).
2. Учет норм ВТО и ЕАЭС, в свою очередь, лишает предоставление приоритета экономического смысла, так как подавляющее большинство государств является членами ВТО.
3. ПП РФ 925 увеличивает издержки осуществления закупочной деятельности, вызванные необходимостью рассчитывать начальные (максимальные) цены единицы каждого закупаемого товара, работы, услуги, и вводит дополнительные ограничения на возможность формирования гибких условий закупки.