

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК В СООТВЕТСТВИИ С ПОСЛЕДНИМИ ИЗМЕНЕНИЯМИ 223-ФЗ

Шабанова Ольга Александровна
Дипломированный эксперт в сфере закупок,
Руководитель Центра компетенций управления контрактной
системой закупок УлГУ,
fks2013@bk.ru

2021 г.

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

ЧАСТЬ 1. ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ (Ч. 2-3.3 СТ. 4 ЗАКОНА № 223-ФЗ) :

- ❑ Заказчик размещает в ЕИС **План закупки ТРУ** на срок **не менее чем 1 год** (с **06.11.2019г.** у отдельных заказчиков (п.2 ч.8.2 ст.3 ФЗ-223) 3х-летнее планирование закупок у субъектов МСП);
- ❑ Заказчик размещает в ЕИС **План закупки инновационной продукции**, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от 5 до 7 лет (у отдельных заказчиков (п.2 ч.8.2 ст.3 ФЗ-223) должен быть раздел МСП и перечень инновационной, высокотехнологичной продукции, закупаемый у субъектов МСП);
- ❑ Порядок формирования плана закупки ТРУ, порядок и сроки его размещения в ЕИС, требования к форме плана закупки устанавливаются Правительством РФ (ПП РФ от 17.09.2012 № 932, раздел III ПП РФ от 10.09.2012 № 908);
- ❑ При планировании также следует учитывать требования законодательства о проведении закупок в электронной форме (ПП РФ от 21.06.2012 № 616, ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ);



➤ **Отдельные вопросы планирования могут быть урегулированы положением о закупке и иными локальными актами заказчика.**

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

❑ **Можно ли разместить в ЕИС план закупки на срок более 1 года?**

➤ **Можно**, например, в случае начала работы по №223-ФЗ не с календарного года: в этом случае целесообразно разместить в ЕИС план закупки до конца следующего года, чтобы привести к законодательно установленному сроку.

❑ **В какой срок размещается план закупки и изменения в него?**

➤ Размещение плана закупки в ЕИС осуществляется **не позднее 31 декабря** текущего календарного года.

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений в ЕИС (вместе с эл.документом с перечнем всех изменений) осуществляется в течение **10 календарных дней с даты** утверждения плана или внесения в него изменений (**приказы рук-ля!!**) (разд. III ПП РФ № 908 от 10.09.2012).

❑ **Есть ли ограничения на число изменений плана закупки?**

➤ В 223-ФЗ **нет**, но могут быть установлены в положении о закупке или иных локальных актах заказчика.

❑ **В какой момент нужно вносить изменения в план закупки?**

До извещения, т.е. не позднее срока размещения закупки, которая меняется в плане. Можно в один день изменить и извещение, главное ДО извещения! = **Решение ФАС России от 12.11.2019 г. № 223ФЗ-1043/19 (закупка № 31908399478)**

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

❑ Можно ли проводить закупку без наличия позиции в плане закупки?

➤ В общем случае **нет**, т.к. ЕИС не позволяет внести информацию о договоре в реестр договоров (**ст. 4.1 Закона № 223-ФЗ**) без указания позиции плана закупки + договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с **планом закупки, размещенном в ЕИС (ч. 5.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ)**.

➤ **Исключения:**

- закупки, не включаемые в план закупки / не размещаемые в ЕИС - **п.4 ПП №932** ;
- закупки в случаях возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.



☑ Закупка осуществляется вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

- ❑ **Нужно ли размещать план закупки, если заказчик не планирует закупки с ценой более 100 (500) тыс. руб.?**
 - **Да**, при размещении «нулевого» плана закупки в ЕИС предусмотрена возможность поставить галочку напротив «Закупки осуществляются на сумму, не превышающую размер, установленный в части 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ».
 - «Нулевой» план закупки инновационной продукции нужно размещать !
- ❑ **Нужно ли всегда формировать в ЕИС раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства?**
 - **Нет**, т.к. этот раздел обязаны формировать только заказчики из п.2 ч.8.2 ст.3 Закона №223-ФЗ (на них распространяется оценка соответствия и мониторинг планов закупок и отчетов о закупках у субъектов МСП).
 - **С 6 ноября 2019 г.** планирование закупок у субъектов МСП такими заказчиками осуществляется на срок не менее чем три года (ч. 3.1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ).
- Если применяется **ПП РФ от 11.12.2014г. №1352 «Об особенностях участия субъектов МСП...»** требуется, чтобы в извещении и документации было указано, что закупка только среди субъектов МСП. Эта галочка в извещении появляется только если в плане закупка отнесена к закупкам у субъектов МСП.

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

❑ **Нужно ли включать закупку лекарств в оба плана закупки (годовой план и план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств)?**

➤ **Да**, об этом Письмо Минэкономразвития России от 28 апреля 2016 г. N ОГ-Д28-5228:

«п. 2 требований к форме плана закупки ТРУ установлены особенности формирования плана закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств. Указанные нормы Закона N 223-ФЗ являются императивными и обязывают заказчиков размещать в ЕИС план закупок инновационной продукции,..., лекарственных средств.

Вместе с тем данные особенности не предусматривают включения в план закупки инновационной продукции...информации в том числе о количестве (объеме) закупаемых ТРУ в натуральном выражении, о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), о способе закупки....

Таким образом, в плане закупки инновационной продукции...содержатся лишь общие сведения о планируемых закупках ТРУ в агрегированном виде, что не обеспечивает осуществление конкретной закупки.

В связи с этим в план закупки ТРУ, размещаемый заказчиком в ЕИС на срок не менее чем один год, также необходимо включать сведения о закупке ТРУ, отнесенных к инновационной продукции и (или) высокотехнологичной продукции и лекарственным средствам.

Кроме того, в случае если потребности заказчика в закупках вышеуказанной продукции не изменяются, то ежегодно переутверждать план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств не нужно».

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ заказчиками из п.1 и 2 ч.8.2 ст.3 Закона №223-ФЗ.

- ❑ План закупки товаров, работ, услуг заказчиков, определенных Правительством РФ в соответствии с п. 2 ч. 8.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, должен содержать формируемый на срок **не менее чем три года** раздел о закупке у субъектов МСП в соответствии с **утвержденными такими заказчиками перечнями ТРУ, закупаемых у таких субъектов**;
- ❑ План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков, определенных Правительством РФ в соответствии с **пп.1 и 2 ч.8.2 ст.3** Закона №223-ФЗ, **должен содержать раздел о закупке у субъектов МСП** в соответствии с **утвержденным заказчиком перечнем ТРУ, закупаемых у таких субъектов**;
- ❑ План закупки ТРУ конкретных заказчиков, определенных Правительством РФ (**РП РФ от 21.03.2016 №475-р**) **должен содержать перечень инновационной продукции**, высокотехнологичной продукции, закупаемой у субъектов МСП в годовом объеме, определяемом Правительством РФ;
- ❑ **Перечень** отдельных заказчиков, обязанных закупать инновационную продукцию: **РП РФ от 21.03.2016 № 475-р**;
- ❑ **Перечень** отдельных заказчиков, чьи планы закупки инновационной продукции подлежат оценке соответствия проектов таких планов требованиям закона со стороны АО «Корпорации развития МСП» (**РП РФ от 06.11.2015 № 2258-р**); органов власти субъектов РФ или созданными ими организациями (**РП РФ от 19.04.2016 № 717-р**). Также, данные планы после утверждения подлежат мониторингу соответствия требованиям законодательства в части участия в закупках субъектов МСП (**ПП РФ от 29.10.2015 № 1169**).

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

□ ПП РФ от 15.06.2019г. № 773:

➤ **до 1 декабря 2019 г.** ФОИВы, ГК «Росатом», ГК «Роскосмос» должны привести ранее установленные критерии отнесения ТРУ к инновационной продукции и/или высокотехнологичной продукции для целей формирования плана закупки такой продукции в соответствии с требованиями, утвержденными настоящим постановлением.

➤ **такие ТРУ должны одновременно соответствовать** следующим критериям:

1. снижение совокупной стоимости владения товаром либо снижение затрат на достижение целевого эффекта, требуемого заказчику;
2. улучшенные/новые потребительские свойства товара либо использование нового производственного оборудования/ПО/новых технологий при выполнении работ (услуг), что улучшает значимые для заказчика показатели, либо продукция является принципиально новой;
3. ТРУ производятся: либо с использованием технологий и (или) техники, соответствующих утвержденным Президентом РФ приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники в РФ и (или) перечню критических технологий РФ, либо организациями высокотехнологичных и наукоемких отраслей, либо с использованием новейших образцов технологического оборудования, технологических процессов и технологий, либо с участием высококвалифицированного персонала.

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

□ ПП РФ от 17.09.2012 № 932:

➤ План закупки содержит следующие сведения:

- 1) наименование, адрес местонахождения, телефон и адрес электронной почты заказчика;
- 2) порядковый номер, который формируется последовательно с начала года;
- 3) предмет договора с указанием идентификационного кода закупки в соответствии с **ОКВЭД 2** с обязательным заполнением разделов, подразделов и рекомендуемым заполнением классов, подклассов, групп, подгрупп и видов и **ОКПД 2** с обязательным заполнением разделов, классов и рекомендуемым заполнением подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ); *(Корректный выбор кода важен для выбора способа закупки в части исполнения ПП РФ 616).*
- 4) минимально необходимые требования, предъявляемые к закупаемым ТРУ, предусмотренным договором, включая функциональные, технические, качественные характеристики и эксплуатационные характеристики предмета договора, позволяющие идентифицировать предмет договора (при необходимости); *(В графе 5 можно использовать фразу «в соответствии с тех.заданием»? - НЕТ!)*
- 5) единицы измерения закупаемых ТРУ и код по ОКЕИ;
- 6) сведения о количестве (объеме) закупаемых ТРУ в натуральном выражении;
- 7) регион поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг и код по ОКАТО;
- 8) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) * ;

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

- 9) планируемая дата или период размещения извещения о закупке (год, месяц) *;
- 10) срок исполнения договора (год, месяц) *;
- 11) способ закупки;
- 12) закупка в электронной форме (да/нет);
- 13) о закупке товаров (работ, услуг) путем проведения торгов, иных способов закупки, участниками которых являются только субъекты МСП;
- 14) о закупке товаров (работ, услуг), удовлетворяющих критериям отнесения к инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, в том числе у субъектов МСП;
- 15) об отнесении (об отсутствии критериев отнесения) закупки к перечню закупок, предусмотренных пунктом 7 Положения об особенностях участия субъектов МСП в закупках ТРУ отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного ПП РФ от 11.12.2014 № (при необходимости, по выбору заказчика).

В случае если период исполнения договора превышает срок, на который утверждаются планы закупок (долгосрочные договоры), в **планы закупок также включаются сведения на весь период осуществления закупки до момента исполнения договора**, в том числе об объемах оплаты такого договора и объемах привлечения субъектов МСП в течение каждого года его исполнения.

ПРАВИЛА ПЛАНИРОВАНИЯ ПО 223-ФЗ

❑ ПП РФ от 17.09.2012 № 932 пункт 8:

- **корректировка плана закупки может осуществляться** в том числе в случае:
 - а) изменения потребности в ТРУ, в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;
 - б) изменения более чем на 10 % стоимости планируемых к приобретению ТРУ, выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки%
 - в) **в иных случаях**, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Корректировка плана закупки при изменении НМЦД в пределах 10% не требуется и может быть осуществлена непосредственно при подготовке извещения о закупке, если иное не установлено положением о закупке или локальными актами заказчика.

❑ ПП РФ от 10.09.2012 № 908 раздел III:

- План закупки считается размещенным в ЕИС надлежащим образом после размещения в ЕИС структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана;
- **п. 18:** Для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки **либо** вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а **также размещает электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений;**

НОВАЦИИ 223-ФЗ: планирование

□ ПП РФ от 07.11.2020г. №1799:

С 1.01.2021 года План закупки товаров, работ, услуг формируется заказчиком по форме в виде единого документа в электронном формате, и содержит **дополнительно** следующие сведения:

- 1) О единицах измерения закупаемых товаров по ОКЕИ, в т.ч. **поставляемых** заказчику при выполнении закупаемых работ, услуг.
- 2) О количестве закупаемого товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете подлежит принятию заказчиком к бухгалтерскому учету в качестве отдельного объекта основных средств (в случае если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства). *(См.например: Приказ Минфина РФ от 17.09.2020 N 204н "Об утверждении Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 "Основные средства" и ФСБУ 26/2020"Капитальные вложения")*.
- 3) Об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного **плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов** (при планировании закупки, финансируемой за счет субсидии). *Такая информация указывается при планировании закупки, фин. обеспечение которой осуществляется за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации нац. и федеральных проектов, комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры. = в плане появились доп.графы :16 (объем фин.обеспеч) и 17 (КВР...).*

**Новые требования применяются к закупкам,
извещения по которым размещены в ЕИС после 1 января 2021 года.**

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП

❑ ПП РФ № 1001 от 01.08.2019г.:

➤ **С 01.01.2020г.** увеличен минимальный объем закупок у субъектов МСП: **теперь - не меньше 20%**. А доля стоимости договоров с МСП в закупках, в которых участвовали только эти субъекты увеличена до **18%** (вместо 15%).

❑ ПП РФ № 1205 от 18.09.2019г.:

➤ **С 01.01.2020г.** срок оплаты по договорам, которые заключены с субъектами МСП - **не позднее 15 рабочих дней** с даты подписания акта приемки.

Заказчикам в таких закупках важно помнить, что:

- План таких закупок формируется на 3 года ;
- Нужно уточнить объем квот и возможностей заказчика (ПП РФ 1352);
- Все закупки проводятся в электронном виде на ЭТП, которые работают в рамках контрактной системы, способы определения поставщика, порядок и условия закупок прописаны в 223-ФЗ ;
- Заказчикам нужно сформировать и утвердить перечни ТРУ, которые они закупают у СМСП , опубликовать их на своем сайте;
- Использовать ГИС «Независимый регистратор». С 1.01.2020г. ГИС «Независимый регистратор» собирает информацию при проведении конкурсов или аукционов по 223-ФЗ, участниками которых могут быть только МСП.
- Запланировать и провести такие закупки. А также подготовить и опубликовать годовой отчет о выполнении квоты до 1 февраля.



В ч. 8.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ установлена ответственность за невыполнение обязанности осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в требуемом объеме **и** размещение в составе годового отчета недостоверной информации о годовом объеме закупок у СМСП, **а также** за неразмещение годового отчета в ЕИС.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП

❑ **САМОЗАНЯТЫЕ** - новая категория участников закупок по 223-ФЗ.

➤ это физ.лица и ИП, которые используют специальный льготный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» . У самозанятых нет сотрудников. Самозанятые могут *выполнять работы и оказывать услуги*.

Федеральным законом № 422-ФЗ от 27.11.2018г. предусмотрено проведение эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в ряде субъектов РФ:

- 1) С 1 января 2019г. в г.Москве, в Московской и Калужской областях, в Республике Татарстан;
- 2) С 1 января 2020 г. в г.Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, **Самарской**, Сахалинской, свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе -Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан. Данный эксперимент проводится в соответствии с пунктом 8 статьи 1 Налогового кодекса РФ с целью легализации доходов физ.лиц в РФ до 31 декабря 2028 года включительно.

➤ **Самозанятые получили тот же статус, что и субъекты МСП**, на них распространяются все преференции, предусмотренные для закупок у СМСП:

- Конкурентные закупки для СМСП проводятся на ЭТП (т.е. нужна ЭЦП, открыть спец.счет),
- В случае победы нужно внести плату на ЭТП — 2 % от НМЦД, но не больше 2000 руб.
- Срок оплаты по договору - не более 15 раб.дней с даты подписания документов приемки.

➤ **Ответственность** за нарушения правил закупок для самозанятых такая же, как и для других участников. Основания для размещения информации в РНП: уклонение от заключения договора после победы в закупке; неисполнение обязательств по договору.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП

Минфин РФ указал, что к числу самозанятых относятся:

- граждане, зарегистрированные в регионах, в которых действует налог на профес.доход
- граждане, зарегистрированные в других регионах, но при регистрации в качестве самозанятых указавшие регион, в котором налог применяется

Заказчики, комиссии и другие заинтересованные могут узнать информацию об участнике-самозанятом на сайте www.npd.nalog.ru в разделе «Проверить статус налогоплательщика налога на профессиональный доход». На этом же сайте самозанятые граждане могут сформировать справку о постановке на учет в этом качестве - *так можно подтвердить статус. НО !!*



☐ Постановление Правительства РФ от 24.11.2020 г. N 1909 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам осуществления закупок...»:

➤ **Утратила силу форма декларации** о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства. **Теперь нельзя требовать документы**, подтверждающие принадлежность компаний к субъектам МСП. **Инициатор закупки должен сам выявить**, есть ли сведения о потенциальном исполнителе в едином реестре МСП. Аналогичное правило распространяется и на самозанятых: нужно самостоятельно проверять информацию о них на сайте ФНС.

➤ **Скорректированы сроки**, установленные пп.27 и 28 Положения об особенностях участия МСП в закупках (утв. ПП РФ № 1352 от 11.12.14г.):

- В п.27 теперь: **срок заключения договора по итогам именно неконкурентной закупки** для субъектов МСП должен составлять не более 20 календарных дней.
- В п. 28 **максимальный срок оплаты по договору** (который по-прежнему должен составлять не более 15 рабочих дней) исчисляется со дня подписания заказчиком документа о приемке (*вместо даты исполнения обязательств, как это было указано ранее*).

НОВАЦИИ 223-ФЗ: импортозамещение

□ п. 1 ч. 8 ст. 3 Закона №223-ФЗ :

- Правительство РФ вправе устанавливать приоритет промышленной продукции, работ и услуг российского происхождения перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств;
- **С 1 января 2017 г. Постановлением Правительства РФ № 925** «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг...» от 16.09.2016г. такой **приоритет установлен для всех видов закупок, кроме закупок у единственного поставщика.**

В ПП РФ №925:

- Запрета на приобретение импортного товара законодательно не установлено;
- Установлена обязанность для заказчиков оценивать предложения участников закупок по специальному алгоритму - в процессе оценки заявок комиссия заказчика должна скорректировать цены, предложенные участниками, при этом для каждого способа определения поставщика действует свой порядок корректировок и расчетов;
- При проведении конкурсов и запросов предложений в процессе оценки заявок комиссия пересчитывает цены, предложенные в заявках с российской продукцией, и предложенная участником цена снижается на 15% ;
- При проведении закупки, где используется только один ценовой критерий оценки (напр., аукцион) участники предлагают свои цены, снижая НМЦ в режиме реального времени, и если побеждает заявка с иностранным предложением, то комиссия для заключения договора должна пересчитать цену победителя, снизив предложенную им цену на 15 %.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: импортозамещение

В ПП РФ №925:

- Участник должен ВСЕГДА указывать в заявке страну происхождения товара;
- На участников возлагается ответственность за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара;
- Если в заявке не указана страна происхождения поставляемого товара - такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров и в Положении о закупке должны быть указаны данные требования;
- Замена страны происхождения товара с российского на иностранное не допускается, с иностранного на российское изменение возможно при условии сохранения необходимого уровня качества товара.

Письмо ФАС России от 22.11.2019г. №ИА/102692/19 : приоритет должен применяться в равной степени к:

- 1) Товарам российского происхождения и товарам иностранного происхождения государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза;
- 2) Работам/услугам, выполняемым/оказываемым российскими лицами, и работам/услугам, выполняемым/оказываемым иностранными лицами государства, являющегося страной - участницей Евразийского экономического союза.

Приоритет в отношении ТРУ иных стран не применяется.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: импортозамещение

❑ Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 г. N 925:

➤ *Письмо Минфина России от 06.11.2019 N 24-03-07/85221:* «приоритет, предусмотренный Постановлением N 925, предоставляется при закупке радиоэлектронной продукции, включенной в РРРЭП»,

НО !!

➤ *Решение ФАС России от 10.03.2020 N 223ФЗ-178/20 :* «в случае если продукция, предложенная участниками аукциона, отсутствует в едином реестре российской радиоэлектронной продукции, при этом такими участниками представлено предложение о поставке российского продукции, таким участникам предоставляется приоритет в соответствии с пунктом 3 Постановления N 925 (15%)».

➤ Объединение в лоты - *можно ? (убедиться в том, что закупаемые объекты есть в РРРЭП желательно).*

Участник № 1 (победитель) – импорт,
Участник № 2 – продукция **ЕСТЬ** в РРРЭП и Россия
Результат = - 30% к цене победителя

Участник № 1 (победитель) – импорт,
Участник № 2 – продукции **НЕТ** в РРРЭП и Россия
Результат = - 15% к цене победителя

Участник № 1 (победитель) – продукции нет в РРРЭП и Россия,
Участник № 2 – продукция **ЕСТЬ** в РРРЭП и Россия
Результат = снижение не применяется, т.к. нет «иностраных» заявок.

Участник № 1 (победитель) – продукции **нет** в РРРЭП и Россия,
Участник № 2 – импорт,
Участник №3 – продукция **ЕСТЬ** в РРРЭП и Россия,
Результат = - 30% к цене победителя, т.к. нет оснований для неприменения приоритета.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: импортозамещение

3(1). При осуществлении закупок радиоэлектронной продукции путем проведения аукциона или иным способом, при котором определение победителя проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о закупке, на "шаг", установленный в документации о закупке, в случае если победителем закупки представлена заявка на участие в закупке, **содержащая предложение о поставке радиоэлектронной продукции, не включенной в единый реестр российской радиоэлектронной продукции**, договор с таким победителем заключается по цене, сниженной на **30 %** от предложенной им цены договора.

6. Приоритет не предоставляется в случаях, если:

в) в заявке на участие в закупке не содержится предложений о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами;

«... приоритет не предоставляется в случаях, **если все заявки на участие в закупке содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами либо все заявки на участие в закупке содержат предложения о поставке товаров иностранного происхождения, выполнении работ, оказании услуг иностранными лицами. ...»**

➤ Письмо Минэкономразвития России от 17.04.2017 N Д28и-1629

НОВАЦИИ 223-ФЗ: импортозамещение

□ ПП РФ от 3.12.2020 г. № 2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения...»:

- Вступает в силу с 1.01.2021 г. и применяется к закупкам, осуществляемым с 1 января 2021 г.
- Установлены минимальные доли закупок товаров российского происхождения в %ом отношении к объему закупок товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) соответствующего вида, осуществленных заказчиком в отчетном году (2021, 2022, 2023гг).
- Распространяется и на товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ и услуг.
- **Товаром российского происхождения признается товар, включенный:**
 - в РРПП, предусмотренный ПП РФ от 30.04.2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд...«;
 - в ЕРРРП, предусмотренный ПП РФ от 10.07.2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...".

N п/п	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование товара	Размер минимальной доли закупок товаров российского происхождения (%)		
			2021 г.	2022 г.	2023 г.
1.	08.12.12.140	Щебень	80	80	80
2.	13.20.44.120	Марля медицинская	90	90	90
3.	13.20.46	Ткани из стекловолокна (включая узкие ткани)	90	90	90

НОВАЦИИ 223-ФЗ: порядок ведения реестра договоров

❑ ПП РФ от 7.11.2020 г. № 1799 внес изменения в Порядок ведения реестра договоров, утв. ПП РФ от 31.10.2014 № 1132:

➤ **С 01.01.2021г. в реестр договоров включаются следующие информация и документы:**

...

д) предмет договора, цена договора, информация о цене единицы ТРУ, срок (период) его исполнения, **наименование страны происхождения товара** в соответствии с общероссийским классификатором (в т.ч. в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг)*;

з) информация и документы, касающиеся **результатов исполнения договора**, в том числе оплаты договора, а также **наименование страны происхождения** поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором (в т.ч. в случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг)*;

...

Если предметом договора являются работы по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, информация о поставленном товаре, цене ед. товара, о стране происхождения товара включается в реестр в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бух. учете подлежит принятию заказчиком к бух.учету в качестве объекта основных средств.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: порядок ведения реестра договоров

п) информация об объеме финансового обеспечения закупки за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по каждому коду целевой статьи расходов, коду вида расходов.

Указанная информация включается в реестр в отношении закупки, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет субсидии, предоставляемой в целях реализации национальных и федеральных проектов, а также комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В целях ведения реестра заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство:

в) в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе **приемки** поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги **и (или) оплаты договора**) или расторжения договора - информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 Правил.

С 05.01.2020г. вступил в силу **Приказ Минфина № 92н от 10.06.2019г.:**

➤ Заказчики должны вносить в реестр договоров Наименование признака, который отражает включение заказчика в перечень по п. 2 ч. 8.2 ст. 3 223-ФЗ (если есть такой); + Дату, когда компанию включили в реестр СМП (для субъектов МСП).

Информация о дате сформируется автоматически после указания ИНН и КПП в соответствии со сведениями реестра МСП. Если в договоре участвуют несколько подрядчиков, субподрядчиков, такую информацию придется заполнять для каждого.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: изменения ПП РФ № 1352

❑ ПП РФ от 09.12.2020 № 2058:

➤ **С 22.12.2020г.** для гос.компаний, созданных на основании ФЗ, в целях реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период **до 2024 года**, (ПП РФ от 30.09.2018 № 2101-р) **изменяются правила расчета годовых объемов** (п. 7 Положения, утв. ПП РФ № 1352):

В нем не будут учитываться закупки, проведенные с 1 января 2020 г., по результатам которых заключаются договоры, предусматривающие одновременно проектирование и строительство автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью.

Обязательное условие - такие компании должны установить в отношении участников закупок требования о привлечении к исполнению таких договоров субподрядчиков (соисполнителей) из числа СМСП.

➤ **Уточнена** утвержденная Постановлением № 1352 **форма годового отчета о закупке у субъектов МСП.** (т.е. при этом при формировании годового отчета о закупке ТРУ у СМСП такие договоры указываются в составе договоров, предусмотренных абзацем 27 позиции 1 формы годового отчета о закупке ТРУ отдельными видами юридических лиц у СМСП, утвержденной Постановлением № 1352).

НОВАЦИИ 223-ФЗ: ответственность

❑ Федеральный закон от 22.12.2020 № 453-ФЗ:

- **С 02.01.2021г. статья 7.32.3 КоАП РФ** дополнена частью 9 следующего содержания:
«9. Нарушение заказчиком установленного законодательством РФ в сфере закупок ТРУ отдельными видами юридических лиц срока оплаты ТРУ по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на юридических лиц - от 50 тысяч до 100 тысяч рублей.».

❑ Федеральный закон от 22.12.2020 № 443-ФЗ:

- **С 02.01.2021г.** действие Закона № 223-ФЗ распространяется на закупки всех лиц, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Эти изменения внесены в связи с тем, что специальное законодательство под обращением с отходами предполагает более широкий перечень видов деятельности, чем Закон № 223-ФЗ, в котором были перечислены только обработка, утилизация, обезвреживание и захоронение ТКО.
- Т.е. теперь Закон № 223-ФЗ также распространяется на лиц, осуществляющих сбор, накопление и транспортирование ТКО. **Положения о закупках таких заказчиков необходимо привести в соответствие** с указанными изменениями, утвердить их и разместить в ЕИС **не позднее чем в течение 90 дней** со дня вступления в силу данных поправок.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП в 2021 году

❑ Федеральный закон от 22.12.2020 № 452-ФЗ:

➤ **С 1 апреля 2021 года:** уточнен порядок проведения конкурентных закупок в электронной форме, установлены исчерпывающие требования к составу и содержанию заявок при проведении конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП. В т.ч.:

1. Скорректирован порядок проведения электронного конкурса: среди его этапов нельзя проводить квалификационный отбор участников; сроки проведения каждого этапа надо указывать в документации, а не в извещении.
2. Электронный запрос предложений нужно проводить по тем же правилам, что и электронный конкурс, но без подачи окончательного и дополнительного ценового предложения.
3. Закреплены требования к составу заявки в зависимости от процедуры закупки (для эл.аукциона и эл.запроса предложений). Так, заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей: первая - предложение по предмету закупки; вторая - обязательные документы и информация, кроме ценового предложения. Сведения из второй части заявки понадобятся, если по закупочным документам их надо представлять. Заявка на участие в электронном запросе котировок включает только обязательную информацию, если того потребуют закупочные документы.
4. Закреплен перечень сведений, которые заказчик вправе запросить у участников закупки, а также перечень сведений, которые требуется продекларировать.

➤ **Изменения вступают в силу с 1 апреля 2021 г.** (за исключением отдельных положений), при этом **у заказчиков есть 90 дней** с указанной даты для того, **чтобы внести изменения в Положение о закупке.**

➤ Также **уточнено**, что закупки, которые начаты в пределах указанных 90 дней и до размещения обновленного положения о закупке в ЕИС, заказчики будут завершать по старым правилам.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП в 2021 году

❑ Требования к составу заявки в зависимости от процедуры закупки:

➤ ***Заявка на участие в электронном аукционе*** состоит из двух частей:

Первая часть - предложение участника в отношении предмета закупки.

Вторая часть - обязательные документы (если заказчик установил обязанность их предоставления) и информация, кроме ценового предложения и предложения в отношении предмета закупки.

➤ ***Заявка на участие в электронном запросе котировок*** должна включать только обязательные документы и информацию (в соответствии с ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ), если заказчиком установлена обязанность их представления в документации о закупке.

➤ ***Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме*** должна состоять из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы ТРУ).

Первая часть :

- предложение участника в отношении предмета закупки;
- в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок (в случае установления в документации этих критериев).

Вторая часть - обязательные документы и информация, кроме ценового предложения и предложения в отношении предмета закупки.

Документы необходимо представить, если в документации о закупке заказчик установил обязанность их предоставления.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП в 2021 году

❑ В документации заказчик вправе утановить обязанность предоставления информации и документов в соответствии с ч. 19.1 ст.3.4 Закона №223-ФЗ:

- 1) Наименование, адрес, учредительный документ, если участник юрлицо;
- 2) ФИО (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физлица, если ИП;
- 3) ИНН участника или в аналог (для иностранного лица); ИНН (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнит.органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнит.органа юрлица, если участник юрлицо, или аналог (для иностранного лица);
- 4) Копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки за исключением случаев подписания заявки: а) ИП, если участник закупки ИП; б) лицом, указанным в ЕГРЮЛ в качестве лица, имеющего право действовать без доверенности от имени юрлица, если участник юрлицо;
- 6) Копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку ТРУ, являющихся предметом закупки;
- 7) Копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем ее одобрении;
- 8) Информация и документы об обеспечении заявки, если предусмотрено извещением,
- 9) **Декларация соответствия;**
- 10) Предложение участника в отношении предмета такой закупки;
- 11) Копии документов, подтверждающих соответствие ТРУ, являющихся предметом закупки, требованиям, установленным законодательством РФ, в случае, если требования к данным ТРУ установлены законодательством РФ и перечень таких документов предусмотрен документацией;
- 12) **Наименование страны происхождения** поставляемого товара, документ, подтверждающий страну происхождения, предусмотренный актом Правительства РФ, принятым в соответствии с п.1 ч.8 ст.3 Закона № 223-ФЗ;
- 13) Предложение о цене договора (цене лота, единицы ТРУ), за исключением проведения аукциона в эл.форме.

НОВАЦИИ 223-ФЗ: закупки у субъектов МСП в 2021 году

□ Декларация соответствия (п. 9 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ) должна содержать следующие сведения:

- а) непроведение ликвидации участника - юрлица и отсутствие решения арбитраж.суда о признании участника такой закупки - юрлица или ИП несостоятельным (банкротом);
- б) неприостановление деятельности участника в порядке, установленном КоАП;
- в) отсутствие у участника недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ;
- г) отсутствие у участника - физлица, зарегистрированного в качестве ИП, либо у руководителя, членов коллегиального исполнит.органа, лица исполняющего функции единоличного исполнит.органа, или главного бухгалтера юрлица - участника непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 УК РФ;
- д) отсутствие фактов привлечения в течение 2х лет до момента подачи заявки УЗ - юрлица к административной ответственности за совершение административного правонарушения по ст.19.28 КоАП;
- е) соответствие участника установленным документацией требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку ТРУ, являющихся предметом закупки;
- ж) обладание участником исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;
- з) обладание участником правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

□ Декларация представляется в составе заявки с использованием программно-аппаратных средств ЭП. Оператор ЭП обеспечивает участнику возможность включения в состав заявки и направления заказчику информации и документов, указанных в ч. 19.1 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ, посредством программно-аппаратных средств ЭП в случае их представления данному оператору при аккредитации на ЭП в соответствии с ч. 18 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ.

ВОПРОСЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ О ЗАКУПКЕ

Риски закупок по Закону №223-ФЗ:

- 1) Дробление закупок и условия выбора способа закупки: конкурентные/неконкурентные», случаи закупок у ед.поставщика.
- 2) «Рамочные» договоры *.
- 3) Требования к участникам (требования к описанию, к исполнению контракта)
- 4) Описание, характеристики, критерии оценки. (объем, характеристики, обоснованность характеристик). **
- 5) Порядок работы с контрактами (и их статус) * : • *сроки направления документов от заказчика поставщику* • *сроки возврата подписанного договора от поставщика заказчику* • *комплект документов, который направляется поставщику вместе с проектом договора* • *документы, которые требуются от поставщика на стадии заключения договора* • *права и обязанности, которые возникают у сторон на этапе заключения договора*.
- 6) Порядок исполнения контрактов * (• антидемпинг • ответственность • изменение цены и условий одностороннее расторжение • приемка, экспертиза) • Виды обеспечения • Порядок оплаты и реквизиты • Требования к банковским гарантиям • Сроки предоставления обеспечения • Подтверждающие документы • Условия удержания обеспечения.
- 7) Формирование лотов (?).
- 8) Ежемесячная отчетность !!! : • Сведения о кол-ве и общей стоимости договоров, заключенных по результатам закупки ТРУ (в т.ч. стоимости не внесенных в реестр договоров); • Сведения о кол-ве и общей стоимости договоров с ЕП; • Сведения о кол-ве и стоимости договоров с ЕП по результатам несостоявшейся конкурентной закупки).



➤ * Обзор судебной практики по Закону №223-ФЗ, утв. Президиумом ВС РФ от 16.05.2018г.

➤ ** Постановление АС МО 14.06.2019 по делу № А40-206615/18

ПРОЕКТ ИЗМЕНЕНИЙ 223-ФЗ

❑ **Проект ФАС России:** <https://regulation.gov.ru> (ID02/04/02-20/00099932)

содержит следующие поправки:

1. На стадии формирования заявки заказчики должны будут использовать КТРУ для описания характеристик объекта закупки и обосновывать НМЦД (или единицы товара).
2. Предусмотрено 22 случая, когда можно будет выполнить закупку у единственного поставщика, и разработан порядок проведения конкурентных и неконкурентных закупок с помощью электронного магазина.
3. Планируется утверждение исчерпывающего списка сведений, которые может запрашивать заказчик, введение рейтингов деловой репутации предпринимателей, автоматически присваиваемых в ЕИС, урегулирование порядка рассмотрения вопроса о включении в РНП.
4. Обеспечение заявок и исполнения договоров планируется предоставляться только в виде денег или банковских гарантий, для которых разработают единую форму и установят требования, аналогичные содержащимся в 44-ФЗ. Размер, срок и порядок предоставления обеспечения нужно будет прописывать в договоре.
5. Предполагается уточнить правила обжалования закупок. Подавать жалобы и направлять участникам уведомления о результатах их рассмотрения можно будет через ЕИС. Подготовлен специальный порядок рассмотрения жалоб при осуществлении закупки через электронный магазин.
6. Вся официальная переписка заказчика с поставщиком об исполнении, изменении, расторжении договора, об имеющихся претензиях должна вестись в ЕИС.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !