

Актуальные изменения в контрактной системе



Перспективы развития
системы государственных
и муниципальных закупок

УЛЬЯНОВСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ» (УРОО «ОККС»)

УРОО «ОККС» - организация, оказывающая услуги в сфере закупок. Наша команда – это специалисты, работающие над оказанием помощи заказчикам и поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по организации и участию в закупках.

Кроме того, предлагаем проведение семинаров, тренингов, "круглых столов", обучение в иных формах по вопросам применения законодательства о закупках.

432063 г.Ульяновск, ул.Октябрьская, дом 43А

тел. (88422) 27-13-61; +7-937-757-52-09

Е-mail: uroookks@yandex.ru

www.uroookks.ru

Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ

(вступил в силу с 01.04.2020 г.)

Порядок закупок при возникновении обстоятельств непреодолимой силы и чрезвычайных ситуаций значительно упрощен:

- теперь положения п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ распространяются в том числе на **закупки для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) или ее ликвидации.** При этом определено право заказчика закупать любые товары, работы, услуги **в количестве, объеме, которые необходимы для осуществления перечисленных в данном пункте действий,** если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно;
- утратили силу статьи 80 - 82 Закона № 44-ФЗ о предварительном отборе и о запросе котировок, которые необходимы были для проведения закупок в связи с чрезвычайными ситуациями.

Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ (вступил в силу с 01.04.2020 г.)

Статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена новой **частью 64**:

- до 31 декабря 2020 г. при осуществлении закупок у СМП и СОНКО (ст.30) заказчики вправе не устанавливать обеспечение исполнения контрактов и гарантийных обязательств, исключение - если контрактом предусмотрена выплата аванса;
- положения части 64 статьи 112 Закона N 44-ФЗ не распространяются на закупки товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, осуществляемые с учетом положений части 5 статьи 30 Закона N 44-ФЗ (письмо Минфина России от 30 апреля 2020 № 24-03-07/35664)

Внесены изменения в **ч. 7 ст. 34** Закона № 44-ФЗ:

- в случае, если контрактом предусмотрены этапы его исполнения, пеня будет исчисляться не от цены всего контракта, а от цены соответствующего отдельного этапа исполнения контракта.

Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ

(вступил в силу с 01.04.2020 г.)

В положения ч. 55 и 57 ст. 112 Закона № 44-ФЗ об «особых» закупках в сфере строительства внесены следующие изменения:

- исключено условие о том, что указанная норма распространяется только на закупки в отношении объектов капитального строительства, реализуемых в рамках национальных проектов;
- правом утверждать перечни объектов капитального строительства, которые можно закупать «под ключ», наделены не только Правительство РФ и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, но и местные администрации;
- установлено, что такие перечни должны быть утверждены до 1 января 2024 г.;
- определено, что в рамках закупок «под ключ» можно закупать любое, предусмотренное проектной документацией оборудование, необходимое для обеспечения эксплуатации объекта, а не только медицинское оборудование, как это было установлено ранее.

Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ (вступил в силу с 01.04.2020 г.)

Статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена новой ч. 65:

В 2020 году по соглашению сторон допускается изменение:

- ✓ срока исполнения контракта,
- ✓ цены контракта,
- ✓ цены единицы товара, работы, услуги (в случае закупки «без объема)
- ✓ размера аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса),
если при исполнении контракта возникли независящие от сторон
контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения в
связи с
- ✓ распространением коронавирусной инфекции,
- ✓ в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

Изменение контракта по части 65 статьи 112

Изменение контракта возможно при наличии:

- ✓ письменного обоснования такого изменения
- ✓ решения Правительства Российской Федерации, ВИОГВ субъекта РФ, местной администрации

(за исключением случая изменения размера аванса в соответствии с настоящей частью)

Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств изменение контракта может быть осуществлено в пределах доведенных ЛБО на срок исполнения контракта.

При изменении контракта обязательно предоставление поставщиком нового ОИК, если предусмотренное изменение влечет возникновение новых обязательств, не обеспеченных ранее предоставленным ОИК, и требование ОИК было установлено при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Изменение контракта по части 65 статьи 112

Предоставление нового ОИК:

- размер обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, предусмотренных статьей 96;
- возврат БГ не осуществляется, взыскание по ней не производится (если ОИК – БГ);
- если ОИК - денежные средства:
 - ✓ в случае увеличения цены контракта поставщик вносит на счет денежные средства в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств;
 - ✓ в случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает поставщику денежные средства, в размере, пропорциональном размеру такого уменьшения цены контракта;
 - ✓ в случае изменения срока исполнения контракта определяется новый срок возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве ОИК.

Федеральный закон от 01.04.2020 г. № 98-ФЗ (вступил в силу с 01.04.2020 г.)

Внесены изменения в **ч. 42.1 ст. 112** Закона № 44-ФЗ:

➤ суммы начисленных неустоек (штрафов, пеней) в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения в 2020 году контрактов подлежат списанию в установленном Правительством РФ порядке.

ПП РФ от 26.04.2020 г. **№ 591** внесены изменения в утвержденные ПП РФ от 04.07.2018 г. № 783 правила осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2015 и (или) 2016 годах обязательств, предусмотренных контрактом.

Действие Правил распространили на 2020 год.

Постановление № 591 вступило в силу 27 апреля 2020 г.

Неустойки по контракту

Списание неустойки это освобождение поставщиков от обязанности уплачивать штрафы и пени.

Списание неустойки это не право, а **обязанность заказчика**. Данная мера направлена на поддержку предпринимателей и не позволяет допустить их массового банкротства.

Неустойка списывается по любым контрактам, исполненным в 2020 году, при этом обязательства по контракту должны быть исполнены в полном объеме.

Исключение составляют контракты не исполненные по независящим от поставщика обстоятельствам, связанным с распространением коронавирусной инфекции.

Списание неустойки по контракту

Размер начисленной и неуплаченной неустойки	Списание	Документы
1. Не превышает 5 % цены контракта	Полное списание в течение 10 дней с даты сверки расчетов после исполнения контракта	Акт приемки или иной документ об исполнении обязательств по контракту в полном объеме
2. От 5 до 20 % цены контракта	Списание 50 % в течение 10 дней с даты сверки расчетов и оплаты 50 % неустойки до 01.01.2021г.	Акт приемки или иной документ об исполнении обязательств по контракту в полном объеме Информация администратора доходов о зачислении уплаченных сумм неустоек с бюджет или на счет заказчика

Списание неустойки по контракту

Размер начисленной и неуплаченной неустойки	Списание	Документы
При неисполнении поставщиком обязательств по контракту в связи с независящими от него обстоятельствами, связанными с распространением коронавирусной инфекции	Полное списание в течение 10 дней с даты сверки расчетов после исполнения обязательств по контракту и предоставления обоснования невозможности исполнения	Акт приемки или иной документ об исполнении обязательств по контракту Обоснование обстоятельств, повлекших невозможность исполнения контракта в связи с распространением коронавирусной инфекции в письменной форме с приложением подтверждающих документов (при наличии)

Списание неустойки по контракту

- Не допускается списание неустойки по контрактам, в которых стороны по соглашению изменили условия о сроке, цене или количестве (объеме) ТРУ.

В случае, если размер начисленной неустойки больше 20 % - списание не осуществляется (исключение – неисполнение обязательств в связи с коронавирусом).

Порядок списания:

- Заказчик проводит сверку расчетов по начисленным и неуплаченным неустойкам
- Если поставщик не подтверждает наличие неустойки, списание не допускается
- Если поставщик подтверждает наличие неустойки, осуществляется списание
- Заказчик создает комиссию по поступлению и выбытию активов, которая принимает решение о списании неустойки
- Решение оформляется приказом или распоряжением не позднее 10 дней после сверки расчетов
- Списание осуществляется в течение 5 рабочих дней

Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.04.2020 года

- Увеличение до 600 тыс. руб. цены закупки по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, при этом максимальный объем таких закупок также вырос с 5% до 10% от СГОЗ, но вариативное ограничение в 2 млн. руб. осталось прежним (с 24.04.2020 года)
- Изменения в части проверки соответствия участников закупок единым требованиям: с 01.01.2021 года комиссии по закупкам будут обязаны проверять соответствие участников требованию, предусмотренному п. 7.1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (участник - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки не было привлечено к ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ)
- 1 января – единая дата вступления в силу всех будущих поправок, вносимых в Закон № 44-ФЗ, касающихся вопросов планирования, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов закупок, осуществления контроля, мониторинга и аудита в сфере закупок (с 01.01.2021 года)

Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.04.2020

➤ Установление обеспечения гарантийных обязательств – право заказчика, а не обязанность как раньше

*«Заказчик **вправе** установить в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом требование обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 закона. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10 % НМЦК.»*

*В части ОГО оно может быть отменено по соглашению сторон **только с 1 июля 2020**. Часть 4 статьи 5 Закона № 124-ФЗ дала на это право по контрактам, которые заключены до вступления в силу Закона № 124-ФЗ. Изменения в части обеспечения контракта и гарантийных обязательств вступают в силу с 01.07.2020. Стороны подписывают соглашение и отменяют предоставление обеспечения гарантийных обязательств полностью.*

Федеральный закон № 124-ФЗ от 24.04.2020

- Изменения в части регулирования вопросов обеспечения исполнения контрактов:
 - по общему правилу размер ОИК теперь от 0,5% (вместо 5%) до 30% от НМЦК, но появился ряд новых исключений, например, если расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик вправе не устанавливать обеспечение исполнения контракта, но в случае установления его максимальный размер ограничен 10 % от НМЦК (цены контракта, если закупка проводилась только для СМП, СОНКО (с ограничением участия));
 - если предусмотрен аванс, размер ОИК должен составлять не менее размера аванса (кроме случая, когда расчеты в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению);
 - при казначейском сопровождении размер обеспечения устанавливается от НМЦК (цены контракта, если закупка проводилась только для СМП, СОНКО (с ограничением участия), уменьшенной на размер такого аванса;
 - казначейское сопровождение учтено также в вопросах уменьшения размера обеспечения исполнения контракта (ч. 7.3 ст. 96 Закона № 44-ФЗ).

Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 180-ФЗ

В п. 6 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ внесены изменения, в соответствии с которыми заказчикам дано право осуществлять закупки у единственного исполнителя (подрядчика) работ и услуг, которые выполняют и оказывают не только органы исполнительной власти, либо подведомственные им госучреждения или унитарные госпредприятия в соответствии с возложенными на них полномочиями, но и акционерные общества, сто процентов акций которых принадлежат Российской Федерации.

Изменения вступили в силу с **19 июня 2020 г.**

**Изменения, внесенные Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ,
вступившие в силу с 1 июля 2020 года - случаи закупки у ЕП**

п.25.1, п.25.2 и п.25.3 – утратили силу

п. 24 - признание определения ППИ закрытым способом несостоявшимся и принятие заказчиком решения о заключении контракта с единственным ППИ в соответствии с положениями статьи 92 закона. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 закона

п.25 - признание определения ППИ несостоявшимся в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1, 2 и 5 статьи 55.1, частями 1 – 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, пунктом 1 части 14 статьи 82.1, частями 18 и 19 статьи 83, частями 26 и 27 статьи 83.1 закона. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 закона

Случаи закупки у ЕП – п.24 и п.25 ч.1 ст.93 с 01.07.2020

Часть 5 статьи 93 с 01.07.2020

Заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения ППИ несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93:

- 1) на условиях извещения, документации о закупке (если законом предусмотрено извещение и документация о закупке)
- 2) по цене, не превышающей НМЦК, а также цену контракта, предложенную участником закупки (если заявка участника закупки содержит предложение о цене контракта и (или) предусмотрена подача участником закупки такого предложения), либо по цене за единицу ТРУ, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 закона, и максимальному значению цены контракта (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 закона);

Случаи закупки у ЕП – п.24 и п.25 ч.1 ст.93 с 01.07.2020

Часть 5 статьи 93 с 01.07.2020

3) в порядке, установленном законом для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения ППИ, с учетом положений части 9 статьи 93. При этом при заключении контракта по части 27 статьи 83.1 закона, использование ЕИС, размещение информации и документов в ЕИС, на электронной площадке не осуществляются

4) по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений, если НМЦК превышает предельный размер (предельные размеры) НМЦК, который устанавливается Правительством.

ПП РФ от 30.06.2020 № 961

- 1) если НМЦК свыше 500 млн. рублей – при проведении несостоявшихся конкурса или аукциона для обеспечения федеральных нужд;
- 2) если НМЦК свыше 250 млн. рублей – при проведении несостоявшихся конкурса или аукциона для обеспечения региональных или муниципальных нужд;
- 3) если НМЦК свыше 1 тысячи рублей – при проведении любого несостоявшегося запроса предложений, но только если при его проведении не подано вообще ни одной заявки (*примечание: если запрос предложений признаётся несостоявшимся в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ*).

При этом в случае, если запрос предложений признается не состоявшимся в связи с тем, что в на участие в нём подана только одна такая заявка, которая признана соответствующей требованиям документации, то согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом не требуется (*примечание: если запрос предложений признаётся несостоявшимся в соответствии с частью 18 статьи 83 или частью 26 статьи 83.1 Закона № 44-ФЗ*).

При заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) по пункту 24 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ согласование с контрольным органом требуется при проведении любой несостоявшейся закрытой процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 тыс. рублей.

ПП РФ от 30.06.2020 № 961

Постановлением Правительства РФ № 961 также утверждены Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и форма обращения о таком согласовании.

При этом предусматривается обязательное введение электронного документооборота с использованием ЕИС для согласования контрактов по результатам несостоявшихся электронных процедур закупок.

Однако, положения Правил о таком электронном документообороте с использованием ЕИС вступят в силу только с 01.07.2021 г. Поэтому до указанной даты, то есть до 01.07.2021 г., использованием ЕИС для согласования заключения контракта не требуется.

Постановление от 30.06.2020 № 961 вступило в силу с **01.07.2020 года**, за исключение его положений, касающихся электронного документооборота при согласовании заключения контрактов с контрольными органами, вступающими в силу с 01.07.2021 г.

Правила согласования контрольным органом

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение направляет в контрольный орган в сфере закупок обращение о согласовании заключения контракта с единственным ППИ не позднее чем через 5 (пять) рабочих дней с даты:

- 1) размещения в ЕИС протокола, содержащего информацию о признании определения ППИ несостоявшимся (в случае, если такой протокол подлежит размещению в ЕИС в соответствии с законом);
- 2) подписания протокола, содержащего информацию о признании определения ППИ несостоявшимся (в случае, если такой протокол не подлежит размещению в ЕИС в соответствии с законом).

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть обращение о согласовании заключения контракта с единственным ППИ **в течение 10 рабочих дней** со дня, следующего за днем поступления обращения о согласовании

При необходимости согласования должны соблюдаться следующие требования:

- 1) срок для подписания заказчиком проекта контракта подлежит исчислению со дня, следующего за днем получения решения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ
- 2) контракт не может быть заключен до даты исполнения выданного в соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 закона предписания по результатам проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 4 части 15 статьи 99 закона. Если предусмотрена необходимость внесения изменений в проект контракта, заказчик в соответствии с указанным предписанием вносит изменения в проект контракта и направляет его участнику закупки, с которым заключается контракт, в порядке, установленном для заключения контракта с победителем соответствующего способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

3) контракт заключается не ранее чем через 10 (десять) дней со дня размещения в ЕИС или подписания протокола и не позднее чем через 20 (двадцать) дней с даты получения решения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ. Заключение контракта до получения такого решения не допускается.

Правительство устанавливает правила, которые предусматривают, в частности:

- 1) порядок направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ, требования к составу, содержанию, форме такого обращения;
- 2) порядок рассмотрения контрольным органом обращения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ, основания для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ либо об отказе в таком согласовании;
- 3) порядок направления решения о согласовании заключения контракта с единственным ППИ либо об отказе в таком согласовании.

Приказ Министерства финансов РФ № 140-н от 10.07.2020

Приказ изменил условия допуска иностранных товаров. Поправки будут вступать в силу постепенно.

С 11 сентября 2020 года действует обновленный перечень иностранных товаров, на которые распространяются условия допуска. Часть позиций из него убрали, например моющие средства прочие.

С 1 октября 2020 года будут применяться 2 перечня.

Действующий список продукции (перечень N 1) скорректируют. В частности, его дополнят рядом промышленных товаров, для которых установлены ограничения допуска. К ним относятся, например, некоторые канцтовары, товары для детей. Для продукции из перечня N 1 преференция по цене контракта по-прежнему будет составлять 15%.

В другой список (перечень N 2) войдут товары, которые приобретаются в рамках нацпроектов, в том числе отдельные виды грузового транспорта, автотранспорта спецназначения. Для них ценовая преференция составит 20%. В одну закупку нельзя объединить товары из перечня N 2 и товары, не входящие в него.

Постановление Правительства РФ от 26.08.2020 N 1289

Постановлением утвержден перечень промышленной продукции, при закупке которой с 8 сентября 2020 года заказчики (**получатели средств федерального бюджета**) должны устанавливать в контрактах авансирование в размере минимум 80% от суммы контракта, но не более ЛБО.

Среди прочего в этот перечень вошли товары, которые имеют следующие коды ОКПД2:

25.73.30 — инструмент ручной прочий;

27.90.31.110 — машины и оборудование электрические для пайки мягким и твердым припоем и сварки;

28.41.2 — станки токарные, расточные и фрезерные металлорежущие.

Такое авансирование устанавливается, если:

- ✓ закупка проводится для государственных и муниципальных нужд, а также для нужд обороны страны и безопасности государства;
- ✓ в отношении закупаемых товаров был установлен запрет на допуск;
- ✓ контракт заключен в 2020 году.

Приказ Минздрава РФ от 15 мая 2020г. № 450н

Приказом утвержден порядок определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы ТРУ при осуществлении закупок медицинских изделий.

Порядок не применяется при обосновании НМЦК для закупки следующих медизделий:

- одноразовых медизделий из ПВХ-пластика, включенных в утвержденный ПП РФ от 05.02.2015 № 102 перечень № 2;
- поставляемых по гособоронзаказу;
- включенных в реестр отечественной радиоэлектроники в случае установления ограничений в соответствии с ПП РФ от 10.07.2020 № 878.

В пунктах 3-5 Порядка закреплены способы обоснования НМЦК для определенных групп медизделий:

- для закупки технических средств реабилитации по РП РФ от 30.12.2005 № 2347-р НМЦК определяется методом анализа рынка с использованием источников информации, установленных РП РФ от 18.09.2017 № 1995-р;
- для закупки имплантируемых в организм человека медизделий по ПП РФ от 30.12.2015 № 1517 НМЦК определяется тарифным методом либо методом анализа рынка с учетом установленных предельных отпускных цен производителей;
- для закупки медизделий у единственного поставщика по п. 3, 6, 9, 11, 12, 35, 40, 41, 46 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заказчики вправе использовать только метод анализа рынка.

Приказ Минздрава РФ от 15 мая 2020г. № 450н

Порядком определено, что НМЦК единицы медизделия складывается из суммы цен самого медизделия, стоимости всех необходимых для эксплуатации медизделия в течение гарантийного срока расходных материалов, а также стоимости всех услуг по техобслуживанию медизделия в течение гарантийного срока.

При этом в пункте 7 Порядка установлено, что целях формирования стоимости РМ и ТО гарантийный срок определяется в соответствии с эксплуатационной документацией на МИ и должен составлять не менее 12 месяцев, а в случае отсутствия у заказчика информации о наличии и длительности гарантийного срока, заказчик устанавливает такой срок равным 24 месяцам со дня передачи ему медизделия.

В целом, при расчете НМЦК заказчиком должны использоваться один или в совокупности несколько методов обоснования НМЦК, таких как анализ рынка и метод расчета НМЦК на основе информации, содержащейся в реестре контрактов.

При этом определено, что заказчик вправе снизить НМЦК, и соответственно, пропорционально снизить начальную цену единицы медизделия, исходя из имеющегося у него объема финансового обеспечения.

Приказ № 450н вступил в силу с 31 августа 2020 г.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ

вступил в силу с 11 августа 2020 года

Новый параметр импортозамещения - минимальная обязательная доля закупок российских товаров (по перечню), в том числе товаров, поставляемых **при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг** (минимальная доля закупок).

Правительство РФ устанавливает:

- перечень товаров, квоты;
- особенности определения НМЦК для целей квотирования;
- порядок, критерии и последствия проведения оценки выполнения заказчиком обязанности достижения заказчиком минимальной доли закупок.

При описании объекта закупки, осуществляемой в целях выполнения минимальной доли закупок, указываются **характеристики российского товара**, в том числе содержащиеся в КТРУ.

Норма о минимальной доле закупок не распространяется на закупки силовых ведомств, связанных с контрразведывательной деятельностью, борьбой с терроризмом, осуществлением государственной охраны.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ

вступил в силу с 11 августа 2020 года

До 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

- составить отчет об объеме закупок российских товаров (в т.ч. при работах/услугах)
- разместить в ЕИС/направить в уполномоченный Правительством ФОИВ, осуществляющий оценку выполнения (для закупок не размещаемых в ЕИС)

Если по итогам года объем закупок российских товаров не соответствует минимальной доле закупок, заказчик обязан:

- вместе с отчетом подготовить обоснование невозможности достижения заказчиком минимальной доли закупок;
- разместить обоснование в ЕИС/направить в уполномоченный ФОИВ.

Требования к отчету и обоснованию определяются Правительством РФ.

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 249-ФЗ вступил в силу с 11 августа 2020 года

- Срок начала вступления в силу новых правил проведения **электронного запроса котировок** и процедуры **закупки в электронном магазине по ч. 12 ст. 93** Закона № 44-ФЗ снова **передвинули**: с 1 октября 2020 г. на **1 апреля 2021 г.**, при этом начало действия требования о взаимодействии с ЕИС относительно электронных малых закупок отложено до 1 октября 2021 г.
- **Статья 112** Закона № 44-ФЗ дополнена **частью 68**, предусматривающей **особенности проведения электронного конкурса на закупку строительных работ**, которые действуют с 1 сентября 2020 г. и до 1 января 2024 г.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ НА ЗАКУПКУ СТРОИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471 (в редакции ПП РФ от 25.06.2020 № 921)

С 01.09.2020 года из аукционного перечня исключены:

ОКПД-2	41.2	Здания и работы по возведению зданий
	42.	Сооружения и строительные работы в области строительства
	43.	Работы строительные специализированные

С 01.09.2020

открытый электронный аукцион

или

открытый конкурс в электронной форме

Особенности проведения открытого конкурса в электронной форме (ч.68 ст. 112 Закона № 44ФЗ)

01.09.2020 до 01.01.2024 года

В случае осуществления закупки работ по

- ✓ строительству
 - ✓ реконструкции
 - ✓ капитальному ремонту
 - ✓ сносу объектов капитального строительства
-
- путем проведения открытого конкурса в электронной форме
 - при включении в описание объекта закупки проектной документации (в соответствии с п.8 ч.1 ст.33)

такой конкурс проводится с учётом следующих особенностей

Особенности проведения открытого конкурса в электронной форме (ч.68 ст. 112 Закона № 44ФЗ)

- в извещении, конкурсной документации не указывается:
 - *дата и время рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме;*
 - *дата подачи участниками открытого конкурса в электронной форме окончательных предложений о цене контракта;*
 - *дата и время рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме.*
- установление критерия оценки **«качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» не допускается**
- **первая часть** заявки должна содержать **исключительно согласие** участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией (!!!такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)
- первые и вторые части заявок, предложения участников о цене контракта, а также документы и информацию, предусмотренные ч.11 ст.24.1 44-ФЗ, оператор эл. площадки направляет заказчику не позднее рабочего дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок
- протокол рассмотрения и оценки первых частей заявок не оформляется
- подача окончательных предложений о цене контракта не осуществляется

Особенности проведения открытого конкурса в электронной форме (ч.68 ст. 112 Закона № 44ФЗ)

- не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем направления оператором эл. площадки заказчику соответствующих документов:
- - *конкурсная комиссия рассматривает и оценивает заявки по критериям, установленным документацией о закупке*
- - *результаты рассмотрения и оценки вторых частей заявок фиксируются в протоколе*
- - *результаты рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не позднее 1 рабочего дня, следующего за днем размещения протокола фиксируются в протоколе подведения итогов конкурса, который подписывается и размещается на ЭП и в ЕИС*
- в случае признания процедуры не состоявшейся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок не подано ни одной такой заявки, либо в связи с тем, что по результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия отклонила все такие заявки, информация о признании открытого конкурса в электронной форме несостоявшимся вносится в протокол.

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2020г. № 921

С 09 июля 2020 года внесены соответствующие изменения в Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных ПП РФ от 28 ноября 2013 г. №1085.

Изменения касаются порядка оценки заявок при проведении закупок следующих видов строительных работ:

- 1) на строительство объектов капитального строительства (в том числе линейных);
- 2) на реконструкцию объектов капитального строительства (в том числе линейных);
- 3) на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, предусмотренных новой редакцией постановления
- 4) на выполнение работ в рамках контракта жизненного цикла, если такой контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (часть 16 статьи 34 Закона № 44-ФЗ) ;
- 5) на выполнение работ по контрактам на строительство «под ключ» (в рамках части 16.1 статьи 34 и части 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ).

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2020г. № 921

В отношении этих видов строительных работ с 01.09.2020г. установлено

- **минимальная значимость стоимостных критериев оценки – 60 %**
- **максимальная значимость нестоимостных критериев – 40 %.**

При этом допускается использование в качестве нестоимостного критерия оценки только критерий **«квалификация участников закупки...»**

Показателями критерия «квалификация участников закупки...» для данных видов строительных работ могут быть только:

- **общая стоимость исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ;**
- **общее количество исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ;**
- **наибольшая цена одного из исполненных контрактов (договоров) на выполнение работ**

При этом для оценки заявок (предложений) по данным показателям могут использоваться **исключительно документы о квалификации, перечисленные в пункте 27 (2) Правил оценки заявок, утв. постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085.**

**с 09.07.2020 года скорректированы дополнительные требования к участникам
закупок в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования и
инженерных изысканий
(ПП РФ от 25.06.2020 № 921)**

Дополнительные требования к участникам закупки работ по капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства (в том числе линейных) выделяются в отдельные позиции 2.4-2.6 приложения № 1 к ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99.

При этом для данных позиций по капитальному ремонту и сносу объектов капитального строительства (в том числе линейных) устанавливаются свои дополнительные требования к участникам этих видов строительных закупок:

- **опыт исполнения договоров (контрактов), предмет которых соответствуют установленному виду и стоимость которых составляет не менее, чем 20 % от начальной (максимальной) цены контракта**

и документы, подтверждающие соответствие этим дополнительным требованиям:

- **исключительно договоры (контракты) на капремонт, сведения о которых содержатся в реестре контрактов по 44-ФЗ или в реестре договоров по 223-ФЗ.**

Аналогичные требования к регистрации договоров (контрактов) в реестре контрактов или договоров, ведущихся в единой информационной системе, для подтверждения опыта применяются и при выполнении работ по сносу объектов капитального строительства.

Кроме того, допускается представлять для подтверждения опыта исполненные договоры (контракты) на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства.

Данные договоры (контракты) должны быть исполнены участником закупки в течение 5-ти лет до даты подачи заявки на участие в закупке.

Указанные требования применяются, если начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения

- **федеральных нужд превышает 10 млн. рублей**
- **нужд субъектов РФ и муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей.**

**с 09.07.2020 года скорректированы дополнительные требования к участникам
закупок в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования и
инженерных изысканий
(ПП РФ от 25.06.2020 № 921)**

Изменены доп. требованиям к участникам закупки работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства (включая линейные объекты), строительству некапитальных строений (сооружений), благоустройству территорий, а также по ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Согласно новой редакции позиций 2.1-2.3 приложения № 1 к ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99:

- ❑ скорректирована начальная (максимальная) цена контракта, при которой заказчики обязаны устанавливать дополнительные требования к участникам закупки этих видов строительных работ:
 - **до 10 млн. рублей - для федеральных нужд,**
 - **до 5 млн. рублей – для обеспечения нужд субъектов РФ и для обеспечения муниципальных нужд;**
- ❑ предусмотрен учёт опыта исполнения участниками закупки договоров (контрактов) соответствующего вида **не за 3 года, как это было раньше, а в течение 5 лет до даты окончания подачи заявки на участие в закупке;**
- ❑ для работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства (в том числе линейных) с начальной (максимальной) ценой контракта **свыше 500 млн. рублей** увеличены требования к суммарной стоимости одного исполненного договора (контракта) до 30 % от начальной (максимальной) цены контракта;
- ❑ при закупках работ по строительству и реконструкции (в том числе линейных объектов) исключается возможность подтверждения соответствия дополнительным требованиям договорами (контрактами) на выполнение работ по капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

с 09.07.2020 года скорректированы дополнительные требования к участникам закупок в сфере строительства, архитектурно-строительного проектирования и инженерных изысканий
(ПП РФ от 25.06.2020 № 921)

Введены доп. требования к участникам закупки работ по подготовке проектной документации и проведению инженерных изысканий

В частности, согласно новой позиции 2.7 приложения № 1 к ПП РФ от 04.02.2015 г. № 99 для выполнения этих видов работ требуется:

*«наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности **работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий**. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять **не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота)**, на право заключить который проводится закупка»*

Доп. требование устанавливается если начальная (максимальная) цена контракта

- для обеспечения федеральных нужд **превышает 10 млн. рублей,**
- **для обеспечения региональных и муниципальных нужд превышает 5 млн. рублей**

В качестве подтверждения опыта исполнения договоров (контрактов) принимаются **исключительно договоры (контракты) на выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий**, зарегистрированные в реестре контрактов в рамках Закона № 44-ФЗ или в реестре договоров в рамках Закона № 223-ФЗ, ведущихся в ЕИС.

ФАС России о планах по повышению эффективности закупочных процедур

«Мы бы хотели, чтобы в системе госзаказа не осталось белых пятен, чтобы предприниматели и заказчики работали в среде добросовестной конкуренции с изначально понятными и разумными правилами», - отметил заместитель руководителя ФАС России Михаил Евраев

Сегодня в целях совершенствования законодательства о контрактной системе Минфин, ФАС и Казначейство России совместно подготовили **«оптимизационный» пакет поправок**. Как уточнил начальник Управления контроля размещения госзаказа ФАС России Артем Лобов, ожидается, что многие положения законодательства будут принципиально изменены **в целях упрощения и повышения эффективности закупочных процедур**, мотивации добросовестных предпринимателей и предупреждения сговоров на торгах.

В частности, документ предусматривает **сокращение количества способов проведения закупок, полный отказ от цикличности**. Заказчику не потребуется повторно объявлять торги, если никто не пришел на них, он сможет обратиться в антимонопольный орган для согласования заключения контракта с единственным поставщиком.

В целях борьбы с ловушками для формального отклонения участников в законопроект включены предложения ФАС России по распространению **«согласия»**, введенного в сфере строительства, и **на остальные закупки работ и услуг**, а также с **определенными особенностями на закупку товаров**. Это позволит уйти от требований к предпринимателям заполнять многостраничные заявки и исключит искусственные причины для отклонения участников.

ФАС России о планах по повышению эффективности закупочных процедур

Для снижения возможности сговора на торгах предлагается начинать проведение аукционов **через два часа** после окончания срока подачи заявок для всех видов товаров, работ, услуг.

В рамках борьбы с «профессиональными жалобщиками» и в целях повышения качества исполнения контрактов вводится универсальная **предквалификация**. Подать жалобу на закупку сможет только то лицо, которое имеет опыт исполненного контракта (договора) **на сумму не менее 20%** от его начальной цены для всех закупок свыше 20 млн руб.

Для развития добросовестной конкуренции вводится **рейтинг деловой репутации предпринимателей**, который будет формироваться автоматически Единой информационной системой (ЕИС) в сфере закупок на основе данных о качестве, количестве и стоимости исполненных контрактов.

Это ключевое предложение по развитию добросовестной конкуренции. Компании, за плечами которых есть большое число качественно исполненных контрактов, должны иметь экономические преференции.

В целях сбалансированности прав и обязанностей сторон **совершенствуется процедура одностороннего расторжения контрактов**. Предприниматели получают право обжаловать решение заказчика об одностороннем расторжении контракта.

Кроме того, **поправки расширяют функционал ЕИС**. Все жалобы будут подаваться исключительно через эту информационную систему с автоматическим уведомлением всех заинтересованных лиц. Также в ЕИС планируется перевести всю претензионную переписку.

В настоящий момент «оптимизационный» пакет поправок находится на завершающихся согласительных процедурах в Правительстве РФ.

**УЛЬЯНОВСКАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ»
(УРОО «ОККС»)**

УРОО «ОККС» - организация, оказывающая услуги в сфере закупок. Наша команда – это специалисты, работающие над оказанием помощи заказчикам и поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по организации и участию в закупках.

Кроме того, предлагаем проведение семинаров, тренингов, "круглых столов", обучение в иных формах по вопросам применения законодательства о закупках.

432063 г.Ульяновск, ул.Октябрьская, дом 43А

тел. (88422) 27-13-61; +7-937-757-52-09

Е-mail: uroookks@yandex.ru

www.uroookks.ru

**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ !**