

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

Управление физической культуры и спорта

Акт № 1 от 02.09.2022 г.

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением спортивной школой олимпийского резерва № 6 «Теннис» городского округа Тольятти» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти

Наименование органа администрации, осуществляющего ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг: Управление физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти (далее – Управление)

Место составления акта: г. о. Тольятти, ул. Баныкина, д. 22 А.

Дата и номер распоряжения заместителя главы городского округа Тольятти о проведении проверки: от 25.07.2022 года № 5551-р/3.

Основание проверки: статья 100 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), постановление мэрии городского округа Тольятти Самарской области от 21.08.2014 г. № 3126-п/1 «Об утверждении Порядка осуществления органами администрации городского округа Тольятти ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти», План по профилактике, предупреждению и пресечению правонарушений, в том числе коррупционного характера, выявляемых в ходе реализации региональных составляющих национальных и федеральных проектов, государственных программ Самарской области на областном и муниципальных уровнях, содержащих мероприятия и результаты региональных проектов, утвержденного распоряжением Губернатора Самарской области от 29.05.2020 № 170-р, распоряжение заместителя главы городского округа Тольятти от 25.07.2022 года № 5551-р/3 «О проведении плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением спортивной школой олимпийского резерва № 6 «Теннис» городского округа Тольятти требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти».

Цель проведения проверки: контроль за соблюдением муниципальным бюджетным учреждением спортивной школой олимпийского резерва № 6 «Теннис» городского округа Тольятти требований законодательства Российской Федерации и

иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти.

Срок проведения проверки: 29.07.2022 г. по 25.08.2022 г.

Проверяемый период: с 01.01.2021 г. по 30.06.2022 г.

Предмет плановой проверки: проверка соблюдения законодательства Российской Федерации (далее – РФ) о контрактной системе в сфере закупок.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля:

№ п/п	Ф.И.О.	Должность
1	Бакулина Любовь Владимировна	Заместитель руководителя Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти по финансовым и экономическим вопросам
2	Пенькова Елена Николаевна	Экономист 1 категории финансово-экономического отдела Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти
3	Сметанина Елена Николаевна	Экономист 1 категории финансово-экономического отдела Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти

Наименование, адрес местонахождения субъекта ведомственного контроля:
муниципальное бюджетное учреждение спортивная школа олимпийского резерва № 6 «Теннис» городского округа Тольятти» (далее по тексту Учреждение), ИНН – 6323076449. Адрес местонахождения: 445021, Самарская область, г. Тольятти, ул. Баныкина, д. 19-А, 8 (8482) 48-36-70.

Должностными лицами Учреждения в проверяемом периоде являлись:

- директор: Зимин Андрей Владимирович с 02.06.2020 г. по настоящее время (утвержден на должность распоряжением заместителя главы городского округа Тольятти № 3699-р/3 от 02.06.2020 г.);

- главный бухгалтер: Макарова Ольга Александровна с 05.02.2019 г. по настоящее время (утверждена на должность приказом № 02/ЛС-03 от 05.02.2019 г.).

Учреждение, создано в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и Распоряжением мэра города Тольятти № 857-1/Р от 27.04.2004 г. «О создании муниципального учреждения дополнительного образования специализированной детско-юношеской спортивной школы олимпийского резерва «Теннис» г. Тольятти» путем его учреждения.

Учреждение является унитарной некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта.

Учредителем Учреждения является муниципальное образование - городской округ Тольятти в лице администрации городского округа Тольятти (далее – Учредитель).

Место нахождения и почтовый адрес Учредителя: 445011, Российская Федерация, Самарская область, город Тольятти, площадь Свободы, 4.

Учреждение находится в ведомственном подчинении Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти (далее – отраслевой орган).

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и Уставом.

Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидии из местного бюджета. Учреждение вправе осуществлять на платной основе реализацию дополнительных общеобразовательных (общеразвивающих и предпрофессиональных) программ по видам спорта, культивируемым в Учреждении, а также иные отдельные виды деятельности, перечень которых определяется федеральным законодательством, только на основании специальных разрешений (лицензий). Доходы Учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Основными целями деятельности Учреждения являются:

- создание условий для популяризации физической культуры и спорта, в т. ч. массового спорта на территории городского округа Тольятти;
- осуществление спортивной подготовки, в т. ч. разработка и реализация программ спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки по видам спорта, культивируемым в Учреждении;

- выявление и отбор наиболее одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, подготовки спортсменов высокого класса;
- создание благоприятных условий для развития, оздоровления, отдыха и общения детей и молодежи;
- обеспечение целенаправленной подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд муниципального образования, субъекта Российской Федерации по видам спорта, культивируемым в Учреждении;
- пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни;
- организация и проведение тренировочного процесса (занятий) на основе разработанных в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки программ спортивной подготовки;
- организация и проведение официальных спортивных мероприятий;
- обеспечение участия спортсменов Учреждения в официальных спортивных мероприятиях;
- финансовое обеспечение, материально-техническое, медицинское обеспечение спортсменов;
- организация и проведение физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий;
- организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения.

Учреждение является юридическим лицом с момента государственной регистрации, имеет печать установленного образца, штамп, бланки, обособленное имущество, самостоятельный баланс, осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в финансовом органе городского округа Тольятти, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.

В ходе проведения проверки были изучены следующие материалы: нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг (Устав, приказы, должностные инструкции, свидетельства (удостоверения) о повышении квалификации и обучении сотрудников), документы по осуществлению закупок, муниципальные контракты, заключенные Учреждением в проверяемом периоде, документы, подтверждающие оплату и поставку товаров (оказание услуг, выполнение работ), планы-графики, реестры контрактов.

В результате проверки установлено:

В Учреждении в соответствии с трудовым договором от 05.02.2019 г. № 9 (в ред. доп. соглашения от 01.04.2020 г.) назначен контрактный управляющий (приказ директора от 12.05.2022 г. № 36-ЛС). С 12.05.2022 функции контрактного управляющего возложены на экономиста Учреждения, данную должность занимает главный бухгалтер в порядке внутреннего совместительства (приказ директора от 05.02.2019 г. № 02/ЛС-03). В соответствии с п. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ обязанности контрактного управляющего возложены на главного бухгалтера Макарову Ольгу Александровну.

В соответствии с п. 1 и п. 2 ст. 39 Закона № 44-ФЗ в Учреждении действует Положение о комиссии по осуществлению закупок, утвержденное приказом директора от 01.04.2020 г. № 21-1ОД.

В проверяемом периоде в Учреждении проводились закупки у единственного поставщика и путем проведения электронных аукционов. Организатором электронных аукционов выступает МКУ г. о. Тольятти «ЦХТО». Приказ о создании комиссии создается сотрудниками МКУ г. о. Тольятти «ЦХТО», с включением в ее состав представителей Учреждения.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги осуществляется в соответствии с Положением «О порядке проведения экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги», утвержденным Приказом директора от 01.04.2020 г. № 21-1ОД.

С января 2022 года в соответствии с изменениями в ст. 94 Закона № 44-ФЗ, внесенными Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», установлена обязанность электронного активирования в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) исполненного по контрактам, заключенным по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур (за исключением закрытых). Приказом от 28.2.2021 №60-ОД «О назначении лиц, ответственных за осуществление приемки товаров, работ, услуг, формирование и подписание электронной подписью электронных документов о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) в рамках исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта)» возложены обязанности приемки с применением электронной подписи на ответственных лиц (директор Зимин Андрей Владимирович, главный бухгалтер Макарова Ольга Александровна).

Объем финансового обеспечения в соответствии с «Планом финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2021 год утвержден в сумме 9 443 976,89 руб.; в соответствии с «Планом финансово-

хозяйственной деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на 2022 год - 10 249 596,41 руб.

МБУДО СШОР № 6 «Теннис» своевременно разместили в ЕИС план-график закупки товаров, работ, услуг – 21.01.2021 (на 2021 год); 14.01.2022 г. (на 2022 год).

Формирование, утверждение и ведение плана-графика закупок товаров работ, услуг осуществлялось Учреждением в соответствии со статьей 16 Закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 «О планах-графиках закупок и о признании утратившими силу отдельных решений Правительства Российской Федерации» (в ред. от 18.08.2022 г.).

При формировании плана-графика соблюдены требования к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Закона № 44-ФЗ.

При планировании соблюдены требования эффективности планирования закупок.

Количество и объем осуществленных закупок:

1. за проверяемый период 2021 года учреждением было заключено 20 контрактов на общую сумму 10 366 299,55 руб., в том числе путем проведения:

- электронных аукционов (2 контракта) – 9 170 900 руб., из них 3 999 650,00 руб. – контракт на 2022 год (С ЗАО «Тольяттистройзаказчик» от 25.12.2021 №0842300004021000490-02/2021 на оказание услуг по предоставлению теннисных кортов);

- у единственного поставщика (18 контрактов) – 1 195 399,55 руб.

2. за проверяемый период 2022 года учреждением было заключено 9 контрактов на общую сумму 4 390 225,16 руб., в том числе путем проведения:

- электронных аукционов (1 контракт) – 4 261 005,00 руб.;

- у единственного поставщика (8 контрактов) – 129 220,16 руб.

За период с 01.01.2021 г. по 30.06.2022 г. Учреждение осуществило 3 закупки путем проведения электронного аукциона и 5 закупок малого объема посредством ЭТС «ОТС-market».

За период с 01.01.2021 г. по 30.06.2022 г. Учреждение не осуществляло закупки путем проведения запроса котировок.

В ходе выборочной проверки требований, предусмотренных статьей 30 Закона № 44-ФЗ к осуществлению закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций нарушения не выявлены.

В соответствии с п.п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением заключены договора (контракты):

- в 2021 году - с ООО служба сервиса «Чистый город» (№ 593693 от 17.05.2021 г.), с ООО «Канцона Плюс» (№ 129/1 от 15.06.2021 г., № 297 от 28.12.2021 г., № 290 от 16.12.2021 г.), с ООО «НЕВА-СПОРТ» (№ 832196-21TGL от 26.12.2021 г.), с ЗАО «Тольяттистройзаказчик» (№ 186/2-01 от 08.10.2021 г.), с ООО МЦ «Меркурий» (№ 2021/м от 06.09.2021 г., № 2021-1/м от 23.12.2021 г.); с ИП «Соколов Сергей Александрович» (№ 95 от 23.12.2021 г.), с ПАО «Ростелеком» (№ 363000032735 от 15.06.2021 г.), с ООО «ТЭРРА-ОЙЛ» (№ 610/21 от 24.02.2021 г.), с ООО «ИнфоЛада» (№ 1778163 от 11.03.2021 г.), с АО «Производственная фирма «СКБ Контр» (№ 25220031/21 от 22.04.2021 г.), с ООО «Сувениры Поволжья» (№ 759 от 16.12.2021 г.), с ООО «ПК-СЕРВИС» (№ 29 от 28.12.2021 г.), с ООО Медицинская Торговая Компания «Академия здоровья» (№ 27 от 23.12.2021 г.);

- в 2022 году - с ООО «ТЭРРА-ОЙЛ» (№ 862916 от 28.02.2022 г.), с ООО «Типография» (№ 35/2022 от 12.08.2022 г.), с ООО МЦ «Меркурий» (№ 2022-М/1 от 14.02.2022 г.), с ООО «ИнфоЛада» (№ 1778163 от 25.03.2022 г.), с ООО «НЕВА-СПОРТ» (№ М-2022/1 от 24.02.2022 г.), с ПАО «Ростелеком» (№ 363000032735 от 25.03.2022 г.), с АО «Производственная фирма «СКБ Контур» (№ 25220529/22 от 19.04.2022 г.).

В соответствии с п.32 ч. 1 ст.93 Закона № 44-ФЗ Учреждением в 2021 году заключен контракт с ЗАО «Тольяттистройзаказчик» (№ 367-2-01 от 01.03.2021 г.) по аренде нежилых помещений.

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением в проверяемом периоде заключены контракты с ЗАО «Тольяттистройзаказчик» (№ 0842300004021000168-01/2021 от 25.05.2021 г., № 0842300004021000490-02/2021 от 25.12.2021 г., № 0842300004022000096/01-2022 от 22.05.2022 г.) на оказание услуг по предоставлению теннисных кортов.

Для обоснования начальной (максимальной) цены контракта вышеуказанных закупок Учреждением применен метод сопоставимых рыночных цен.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Учреждением в проверяемом периоде заключены 2 договора с САО «РЕСО-Гарантия» (№ ААС5061680029 от 01.04.2021 г., № ТТТ7014792232 от 24.03.2022 г.) на оказание услуг по ОСАГО. Учреждением для обоснования начальной (максимальной) цены данных закупок применен тарифный метод.

Выборочной проверкой обоснования начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), нарушений не установлено.

В части соблюдения требований, предусмотренных статьей 19 Закона 44-ФЗ, Учреждение в 2021 году руководствовалось постановлением мэрии городского округа Тольятти от 06.09.2016 г. № 2857-п/1 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым учреждениями, находящимися в ведомственном подчинении управления физической культуры и спорта мэрии городского округа Тольятти» (с изменениями в ред. Постановления от 05.08.2021 № 2717-п/1, Постановления от 11.04.2022 № 795-п/1) и распоряжением заместителя главы городского округа Тольятти от 11.04.2022 № 2539-р/3 «Об утверждении требований к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым учреждениями, находящимися в ведомственном подчинении Управления физической культуры и спорта администрации городского округа Тольятти.

В ходе проведения выборочной проверки соблюдения требований о нормировании в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Закона 44-ФЗ, к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) выявлено следующее.

Информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, соответствует информации, содержащейся в планах-графиках закупок, в документации о закупках, в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и условиях контрактов.

Проведена выборочная проверка соблюдения сроков по размещению документации в ЕИС: по заключению контрактов, а также по этапам исполнения (факты поставок и оплаты контрактов) и завершению контрактов.

Проверкой выявлено нарушение ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, согласно которой, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения направляется федеральный орган исполнительной власти не позднее 5 рабочих дней со дня, следующего за днем расторжения контракта. Учреждением нарушены сроки по размещению информации в ЕИС о расторжении контракта с ЗАО «Тольяттистройзаказчик» (№ 0842300004021000168-01/2021) на оказание услуг по предоставлению теннисных кортов (со вспомогательными помещениями), в том числе на плоскостных спортивных сооружениях (оздоровительных площадках) на открытом воздухе. Учреждение по соглашению сторон 30.12.2021 г. расторгло вышеуказанный контракт (соглашение о расторжении контракта от 25.05.2021 г. № 0842300004021000168-01/2021). Информация о расторжении контракта была размещена в ЕИС 21.01.2022 г., что привело к нарушению ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ (копии документов прилагаются).

Заключение комиссии:

В соответствии с требованиями законодательства об осуществлении закупок Учреждению рекомендовано:

1. Усилить контроль за исполнением законодательства о контрактной системе в сфере закупок;
2. Обеспечить, в соответствии с ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ своевременное размещение документации в единой информационной системе.
3. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта применять актуальные коммерческие предложения потенциальных участников закупок.
4. Осуществлять закупки у СМП, СОНКО в соответствии с требованиями статьи 30 закона 44-ФЗ.
5. В целях соблюдения законодательства о контрактной системе, а также единого подхода при осуществлении закупок использовать примерные формы проектов контрактов, размещенные на сайте <http://www.mz.tgl.ru/> в разделе «Контрактная система в сфере закупок».

Настоящий акт составлен на 9 листах с 23 приложениями.

Экономист 1 категории
финансово-экономического отдела
Управления физической культуры
и спорта администрации городского округа Тольятти



Е.Н. Пенькова

Согласовано:

Экономист 1 категории
финансово-экономического отдела
Управления физической культуры
и спорта администрации городского округа Тольятти



Е.Н. Сметанина

Заместитель руководителя
Управления физической культуры и спорта
администрации городского округа Тольятти
по финансовым и экономическим вопросам



Л.В. Бакулина

Директор МБУ СШОР №6 «Теннис»



А.В. Зимин

Утверждено:

Руководитель управления
физической культуры и спорта
администрации городского округа Тольятти



А.Е. Герунов

Экземпляр Акта проверки получил:

директор МБУ СШОР № 6 "Темис"

(наименование Учреждения, должность, Ф.И.О.)

Зинин А.В.

(подпись)

02.09.2022

(дата)