

УТВЕРЖДАЮ



Глава городского округа Тольятти
Н.А. Ренц

М.Р.В. 2021 г.

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ
ПО ИТОГАМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ
ЗА 1 квартал 2021 ГОДА**

Аналитический отчет по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти за 1 квартал 2021 года составлен на основании результатов мониторинга, проводимого департаментом экономического развития администрации городского округа Тольятти в соответствии с постановлением администрации от 01.06.2017 № 1782-п/1.

Согласно утвержденному порядку проведения мониторинга наблюдение проводится на этапе планирования закупок, проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также на этапе исполнения контрактов.

Проведение мониторинга на этапе планирования закупок

В отчетном периоде в единой информационной системе муниципальными заказчиками городского округа Тольятти размещены 185 планов-графиков закупок на 2021-2023 годы, содержащих 3 172 позиции общим объемом финансирования 7 738 414,2 тыс. руб.

Начало осуществления закупок по 1 347 позициям с общей суммой начальных (максимальных) цен контрактов и цен контрактов, заключаемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) 5 224 561,7 тыс. руб. запланировано в 2021 году. Фактически за 1 квартал 2021 года этот показатель составил 2 694 016 тыс. руб., или 51,6% планового годового объема.

Проведение мониторинга по итогам проведения процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

В 1 квартале 2021 года проведено 190 закупок конкурентными способами (на 15,2% больше, чем за аналогичный период прошлого года) на общую сумму 1 919 750,7 тыс. руб. (табл.1).

Таблица 1

Способ определения поставщика	НМЦК, тыс.руб.	Количество размещен- ных извещений	Доля в НМЦК, %	Доля в количестве размещенных извещений, %
Электронный аукцион	1 156 532,1	153	60,2%	80,53%
Запрос котировок в электронной форме	1 742,1	20	0,1%	10,53%
Конкурс с ограниченным участием в электронной форме (совместные закупки)	405 972,1	12	21,2%	6,32%
Открытый конкурс в электронной форме	355 504,4	5	18,5%	2,63%
ИТОГО	1 919 750,7	190	100,0%	100,0%

Самым распространенным конкурентным способом определения поставщика в отчетном периоде остается электронный аукцион, доля извещений которого составила 80,5%, суммарная начальная (максимальная) цена контрактов (далее – НМЦК) - 60,2% общего объема НМЦК по конкурентным закупкам.

Всего проведено 153 электронных аукциона на сумму 1 156 532,1 тыс.руб., из которых 85 электронных аукционов на сумму 378 569,7 тыс.руб. проведено через уполномоченное учреждение МКУ «Центр хозяйственно-транспортного обеспечения».

Значительная часть закупок, осуществляемых конкурентными способами (электронные аукционы и открытые конкурсы в электронной форме) с привлечением средств вышестоящих бюджетов проводились в соответствии со ст.26 Закона № 44-ФЗ в рамках централизации закупок за счет межбюджетных трансфертов Главным управлением организации торгов Самарской области и ГКУ СО «Управление дорог» (табл.2).

Таблица 2

Организатор закупок путем проведения электронных аукционов, открытых конкурсов в электронной форме	Количество размещенных извещений	Доля в количестве размещенных извещений, %	НМЦК, тыс.руб.	Доля в НМЦК, %
МКУ «ЦХТО»	99	57,56%	846 402,31	44,13%
Главное управление организации торгов Самарской области	67	40,12%	377 251,622	19,67%
ГКУ СО «Управление дорог»	2	1,16%	693 868,191	36,18%
Дума городского округа Тольятти	2	1,16%	486,463	0,02%
ИТОГО:	172	100%	1 918 008,59	100,0%

Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) конкурентными способами в большинстве случаев проводилось на электронных площадках АО «ЕЭТП» и «Сбербанк-АСТ».

В 1 квартале 2021 года признано несостоявшимися 116 процедур закупок или 61,1% от общего количества размещенных в отчетном периоде процедур, что на 9,6% выше, чем в аналогичном периоде 2020 года.

Среди основных причин признания закупок несостоявшимися – отсутствие заявок участников закупок (59,5% общего количества несостоявшихся конкурентных закупок), подача только одной заявки на участие в закупке (27,6%) и признание только одного участника закупки ее участником (6,9%).

Не привела к заключению контрактов 71 закупка (37,3% общего количества закупок). При этом в 69 случаях закупки не состоялись в связи с отсутствием заявок участников, а в 2 случаях все поданные заявки были отклонены по причине их несоответствия требованиям закупки. Так, не состоялись 64 электронных аукционов на приобретение жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность. Проблема отсутствия результативности при проведении электронных аукционов на приобретение жилых помещений (квартир) в муниципальную собственность не находит своего решения на протяжении нескольких лет. Это связано со спецификой рынка жилья, непривлекательностью условий для участников рынка (начальная (максимальная) цена контракта ниже рыночной, наличие множества дополнительных ограничений по сравнению с отношениями по купле-продаже недвижимости не в рамках государственных (муниципальных) закупок).

Среднее количество поданных заявок на участие в закупке составило 3,2 заявки на одну процедуру.

Общая сумма снижения цен в результате проведения конкурентных закупок (экономии) составила 74 674,4 тыс. руб. или 3,9% суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Наименьшее снижение начальной цены контракта складывалось в результате проведения конкурсов – 1% общей суммы НМЦК. При проведении электронных аукционов и запросов котировок показатель экономии составил соответственно 5,7% и 21,7%.

В отчетном периоде было проведено 18 совместных закупок на оказание охранных услуг и услуг по организации питания детей для нужд образовательных учреждений городского округа Тольятти (в форме электронных аукционов и конкурсов с ограниченным участием в электронной форме), по итогам заключено 110 контрактов общим объемом 350 206,6 тыс.руб. По результатам проведения совместных закупок достигнута экономия в размере 10 263,5 тыс.руб.

Информация о результатах осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе с использованием электронной торговой системы малых закупок

В 1 квартале 2021 года у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществлено 5 973 закупки на общую сумму 1 337 692,6 тыс. руб. (табл.3).

Таблица 3

Показатель	Количество закупок	Стоимость контрактов, тыс.руб.	Доля в общей стоимости закупок, %
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (кроме закупок «малого» объема)	624	1 132 322,6	57,3
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) «малого» объема (на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ), в том числе:	5 349	205 370	10,4
- с использованием электронного магазина		89 258,6	
ВСЕГО закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)	5 973	1 337 692,6	67,7

За 1 квартал 2021 года заказчиками городского округа Тольятти были заключены контракты в соответствии с пп.4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на общую сумму 205 369,97 тыс. руб. Более половины таких закупок (52,7% общей стоимости) осуществлено с использованием электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС-market» (далее – электронный магазин). В результате использования электронного магазина общая сумма снижения начальных цен контрактов за 1 квартал 2021 года составила 18 967,6 тыс. руб. или 17,5%.

С начала 2021 года в электронном магазине муниципальными бюджетными и казенными учреждениями городского округа Тольятти было размещено 1 439 заявок на закупки на общую сумму 121 163,9 тыс. руб. В результате рассмотрения поступивших ofert заключено 1 294 договора на сумму 89 258 тыс. руб.

Максимальное снижение цен (свыше 75% начальной цены) наблюдалось при проведении закупок на оказание услуг по дезинсекции, дератизации и акарицидной обработке помещений. Также значительное снижение цены (более 40%) произошло при осуществлении закупок на оказание услуг по техническому обслуживанию приборов учета тепла и воды, по проведению специальной оценки условий труда, на поставку хозяйственных товаров и моющих средств и др.

Информация о результатах осуществления закупок в рамках реализации национальных проектов

В 1 квартале 2021 года в городском округе Тольятти путем осуществления закупок реализовывались национальные проекты «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Культура», «Демография», «Образование» (табл.4).

В рамках национального проекта **«Безопасные и качественные автомобильные дороги»** полномочия заказчика от имени администрации при осуществлении закупок по ремонту автомобильных дорог осуществляет департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации.

В 1 квартале 2021 года был заключен контракт на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти на сумму 178 831,1 тыс. руб. с ООО "ТЕХЛАЙН".

Таблица 4

Информация о контрактах, исполняемых (заключенных) заказчиками в рамках реализации национальных проектов

Наименование национального проекта	Контракты, заключенные в соответствии с планами-графиками 2020 года		Объем финансирования закупок, включенный в планы-графики 2021 г., тыс. руб.	Осуществление закупок в 1 квартале 2021 г.		
				Сумма НМЦК в опубликованных извещениях, тыс. руб.	Заключенные контракты	
	Количество	Цена, тыс. руб.			Количество	Цена, тыс. руб.
Культура			10 000,0	5 160,50	17	1 674,3
Образование	2	1 054 712,2				
Жилье и городская среда	1	18 894,4	204 709,8	184 182,2	3	167 263,3
Демография			164 759,1	164 759,1	1	161 000,0
Безопасные и качественные автомобильные дороги	1	41 382,4	693 868,2	693 868,2	1	178 831,1
ВСЕГО	4	1 114 989	1 073 337	1 047 970	22	508 769

По состоянию на конец отчетного периода в стадии заключения контракта находилась закупка работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти с НМЦК 494 055,8 тыс. руб.

В конце 2020 года заключен контракт на выполнение работ по капитальному ремонту участка подъездной дороги к производственной базе ООО «ЭКОЛАЙН», расположенной по адресу: г. Тольятти, ул. Северная 21/21а, от улицы Северной до перекрестка со строением 27 со сроком исполнения в 2021 году. Стоимость контракта составила 41 382,44 тыс. руб. Подрядчик ООО ГК "ИНТЕРПРАЙЗ".

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в части мероприятий федерального проекта «Жилье» департаментом градостроительной деятельности администрации в 1 квартале 2021 года начато осуществление следующих закупок:

- выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство дороги местного значения и проездов в микрорайоне «Калина», Автозаводский район, г. Тольятти, Самарская область». Проведен открытый конкурс в

электронной форме, с победителем ООО "САМАРАСТРОЙАЛЪЯНС" 20.03.2021 г. заключен контракт на сумму 128 240 тыс. руб.;

- оказание услуг по проведению строительного контроля на объекте: "Строительство дороги местного значения и проездов в микрорайоне "Калина", Автозаводский район, г. Тольятти, Самарская область». На основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с ФБУ "Федеральный центр строительного контроля" как с единственным исполнителем услуг заключен контракт на сумму 2 564, 9 тыс. руб.

В рамках национального проекта «Жилье и городская среда» в части мероприятий федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» департаментом городского хозяйства администрации начато осуществление закупок на выполнение работ по благоустройству следующих общественных территорий:

- бульвар Островского: по состоянию на конец отчетного периода заказчиком заключен контракт на сумму 36 458,4 тыс. руб. с ООО «АЙКОН»;

- аллея Молодежного бульвара: по состоянию на конец отчетного периода заказчиком заключен контракт на сумму 18 894,4 тыс. руб. с ООО «Промстроймаркет»;

- бульвар Буденного (1 этап): в результате рассмотрения жалоб участников закупки УФАС Самарской области отменены все протоколы, комиссии уполномоченного учреждения выдано предписание о пересмотре результатов, заключение контракта приостановлено;

- сквер им. С.Ф. Жилкина для активного отдыха молодежи (3 этап): по состоянию на конец отчетного периода объявлен электронный аукцион.

В рамках национального проекта «Образование» департаментом градостроительной деятельности администрации в отчетном периоде исполнялись заключенные в 2020 году контракты на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство общеобразовательной школы на 1600 мест, расположенной по адресу: Самарская область, г. г. Тольятти, Автозаводский район, квартал 20» (цена контракта 1 054 695,8 тыс. руб.) и осуществление технологического присоединения к электрическим сетям вышеуказанного объекта (общая стоимость 16,4 тыс. руб.).

В рамках национального проекта «Демография» департаментом градостроительной деятельности в 1 квартале 2021 года заключен контракт стоимостью 161 000 тыс. руб. на выполнение строительно-монтажных работ

по объекту «Детский сад Л ДС-2 в составе 2 этапа строительства комплекса зданий и сооружений жилищного и социального назначения» с ООО "САМАРАСТРОЙАЛЪЯНС". Контракт на проведение строительного контроля при осуществлении строительно-монтажных работ по ранее указанному объекту с ООО "ПЕРМЬТЕХСПЕЦ" по состоянию на конец отчетного периода находится в стадии заключения (1 872 тыс. руб.).

В рамках национального проекта «Культура» заказчиком при осуществлении закупок является МБУК «Объединение детских библиотек». Учреждением запланировано проведение 5 аукционов на поставку книг, оборудования, выполнение текущего ремонта здания на общую сумму 8 128,6 тыс. руб. Кроме того, в 1 квартале 2021 года в целях создания модельной муниципальной библиотеки заключены 17 договоров малого объема на общую сумму 1 674,3 тыс. руб.

Проведение мониторинга на этапе исполнения контрактов

На основании информации, содержащейся в информационной системе «АЦК-Муниципальный заказ», заказчиками городского округа Тольятти в 1 квартале 2021 года заключен 6 071 контракт на сумму 1 977 069 тыс. руб., в том числе 5 349 контрактов на закупки малого объема на сумму 205 369,9 тыс. руб. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года рост количества контрактов составил 1,7%, общей стоимости заключенных контрактов – 46,4%.

Сумма оплаты поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ в соответствии с вышеуказанными контрактами в отчетном периоде составила 287 101,28 тыс. руб.

Кроме того, в отчетном периоде исполнялись контракты, заключенные в 2019-2020 гг. Сумма оплаты поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ в соответствии с этими контрактами в 1 квартале 2021 года составила 530 433,7 тыс. руб.

**Информация о результатах контроля
за соблюдением законодательства РФ о контрактной системе
в сфере закупок в 1 квартале 2021 года**

В 1 квартале 2021 года управлением регулирования контрактной системы департамента экономического развития проведено 2 плановых проверки, в результате которых осуществлялась сплошная комплексная проверка всех документов, касающихся закупочной деятельности заказчиков, и 2 внеплановых проверки.

По результатам проведения плановых и внеплановых проверок выдано 2 предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Предписания заказчиками исполнены.

В рамках предварительного контроля департаментом экономического развития рассмотрено 113 документаций об открытом аукционе в электронной форме и конкурсных документаций, из них 73 документации (64,6%) возвращены уполномоченному учреждению МКУ «ЦХТО» на доработку в связи с наличием нарушений или недостатков, которые требовалось устранить до опубликования извещения о закупке.

За отчетный период в ходе проведения контрольных мероприятий было выявлено 319 нарушений, в том числе:

- в рамках предварительного контроля при согласовании документаций о закупке до опубликования извещения – 216 нарушений, при согласовании проектов контрактов – 82 нарушения,
- в результате проведения плановых и внеплановых проверок - 21 нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок на общую сумму 515 014,4 тыс.руб.

Нарушения, выявленные в рамках предварительного контроля, были устранены уполномоченным учреждением и заказчиками до опубликования извещений и документаций о закупке согласно направленным департаментом экономического развития замечаниям.

Информация о выявленных нарушениях по результатам плановых и внеплановых проверок направлена в Государственную инспекцию финансового контроля Самарской области и Самарское УФАС для принятия мер в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях. В настоящее время данная информация находится на рассмотрении в указанных ведомствах.

Также в отчетном периоде департаментом экономического развития как органом контроля в сфере закупок рассмотрено обращение департамента дорожного хозяйства и транспорта о согласовании возможности заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения городского округа Тольятти с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании ч.25 ст.93 Закона 44-ФЗ.

По итогам 1 квартала 2021 года Самарским УФАС России рассмотрено 27 жалоб на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, из них 20 жалоб признаны необоснованными и частично обоснованными (74,1% от рассмотренных жалоб).

Выводы и предложения по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в 1 квартале 2021 года

Мониторинг закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд городского округа Тольятти за 1 квартал 2021 года показал следующие результаты:

1) По состоянию на 31.03.2021 муниципальными заказчиками городского округа Тольятти утверждены 185 планов-графиков, содержащих 3 172 позиции общим стоимостным объемом 7 738 414,2 тыс. руб.

Начало осуществления закупок по 1 347 позициям с общим объемом финансирования 5 224 561,7 тыс. руб. запланировано в 2021 году.

2) Экономия по результатам закупок за 1 квартал 2021 года составила 74 674,4 тыс. руб. или 3,9% суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

3) Среднее количество поданных заявок на участие в закупке (показатель конкурентности закупок) составило 3,2 заявки на одну процедуру.

4) Признано несостоявшимися 116 процедур закупок или 61,1% от общего количества размещенных в отчетном периоде процедур.

5) Наиболее экономичным конкурентным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) явился запрос котировок в электронной форме, снижение цен в результате проведения закупок данным способом составило 21,7%.

6) В результате использования электронного магазина (электронной торговой системы для автоматизации закупок малого объема «ОТС-market»)

общая сумма снижения начальных цен договоров за 1 квартал 2021 года 18 967,6 тыс. руб. или 17,5%.

7) В соответствии с планами-графиками закупок на 2021 год заказчиками заключено 722 контракта и 5 349 договоров малого объема на общую сумму 1 977 069 тыс. руб. Фактическая стоимость поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг и оплаченных заказчиками в соответствии с этими контрактами составила 287 101,28 тыс. руб.

8) За 1 квартал 2021 года в ходе проведения департаментом экономического развития администрации контрольных мероприятий выявлено 319 нарушений.

9) Самарским УФАС России рассмотрено 27 жалоб на действия (бездействие) заказчиков городского округа Тольятти, комиссии по осуществлению закупок, из них 20 жалоб признаны необоснованными и частично обоснованными (74,1% от рассмотренных жалоб).

В целях повышения эффективности закупочной деятельности, результативности закупок департамент экономического развития считает необходимым:

1) Рекомендовать органам администрации, осуществляющим отдельные полномочия заказчиков, а также полномочия главных распорядителей средств бюджета усилить контроль за осуществлением закупок товаров, работ, услуг в рамках реализации национальных проектов.

2) Рекомендовать заказчикам при выборе конкурентного способа закупки товаров, работ, услуг рассмотреть возможность осуществления закупки с начальной (максимальной) ценой контракта менее 600 тыс. руб. способом запроса котировок в электронной форме.

3) Организовать в целях повышения конкуренции при проведении закупок не менее двух мероприятий в 2021 году для участников закупок, направленных на увеличение доверия производителей, поставщиков к закупкам для муниципальных нужд, повышение грамотности участников закупки в вопросах закупок.

Руководитель департамента
экономического развития



Е.В. Базаева

В.О. Савельева
54 37 64

